



*Enhancing VET for social impact: putting  
social public procurement into practice*

## Modulo 2: Legislazione e regolamenti

*Sviluppato da UniWA*

Programma di formazione del progetto Deal4Good



EUROPEAN CENTER  
FOR SOCIAL FINANCE



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ  
ΔΥΤΙΚΗΣ ΑΤΤΙΚΗΣ  
UNIVERSITY OF WEST ATTICA



MALTA VOCATIONAL



CHAMBER OF COMMERCE  
AND INDUSTRY VRATSA



TPCT  
Consulting & Events



**Co-funded by  
the European Union**

Deal4Good è finanziato dall'Unione Europea. Le opinioni espresse sono tuttavia esclusivamente quelle dell'autore/degli autori e non riflettono necessariamente quelle dell'Unione Europea o dell'Agenzia europea dell'istruzione e della cultura (EACEA). Né l'Unione Europea né l'EACEA possono essere ritenute responsabili per tali opinioni. Numero di progetto: 2024-1-DE02-KA220-VET-000244401

## Benvenuti al Modulo n. 2: Regolamenti e legislazione!

Cosa verrà trattato in questo modulo...

- Quadri giuridici dell'UE e nazionali
- Procedure di gara e diritto contrattuale
- Panoramica dei sistemi di appalto pubblico

## Perché questo modulo è importante?

Questo modulo fornisce le basi giuridiche per **un'economia sociale efficace e per gli appalti pubblici a carattere sociale**.

- Chiarisce i diritti, gli obblighi e le opportunità per le imprese sociali e le autorità appaltanti.
- Consente l'attuazione degli “appalti pubblici sociali (SPP)” o degli “appalti pubblici socialmente responsabili (SRPP), di seguito SPP” nell’ambito del diritto dell’UE e nazionale.
- Garantisce equità, trasparenza e conformità legale nei processi di appalto.
- Riduce i rischi legali e supporta una governance e procedure solide.
- Allinea gli acquisti agli obiettivi delle politiche sociali e di sostenibilità.
- Crea un linguaggio giuridico comune per la cooperazione e la co-progettazione

## Contenuti del Modulo n. 2: Regolamenti e legislazione!

- 2.1 Quadro dell'UE in materia di economia sociale e sistemi di appalti pubblici
- 2.2 Normative e legislazione nazionali vigenti per ciascun paese partner
- 2.3 Procedure di gara e normative contrattuali per gli appalti pubblici nell'UE



**Cominciamo...**

## 2.1 Quadro dell'UE in materia di economia sociale e sistemi di appalti pubblici



## **Quadro giuridico principale dell'UE (diritto vincolante)**

- **Direttiva 2014/24/UE sugli appalti pubblici**
- **Acquisti social - Guida CE (2021)**
- **Orientamenti della Commissione europea sui servizi sociali, sanitari e di istruzione di alta qualità e sul regime semplificato (2021/C 237/01)**

## Le fonti ufficiali dell'UE sono:

1. European Commission - Public Procurement
2. European Parliament Briefing - EU Public Procurement Framework.
3. EU Public Procurement Guidance for Practitioners.
4. European Commission (2021) - Buying Social: A guide to taking account of social considerations in public procurement
5. European Commission - Social Procurement

## Perché gli appalti pubblici sono importanti nell'UE

### Importanza fondamentale

- Sostiene il funzionamento del mercato unico
- Garantisce opportunità transfrontaliere per le imprese
- Aiuta gli enti pubblici a ottenere un buon rapporto qualità-prezzo
- Riduce i rischi di corruzione, discriminazione e appalti inefficienti



## Principi di approvvigionamento

I principi dell'UE che regolano gli appalti sono alla base di tutti i programmi,

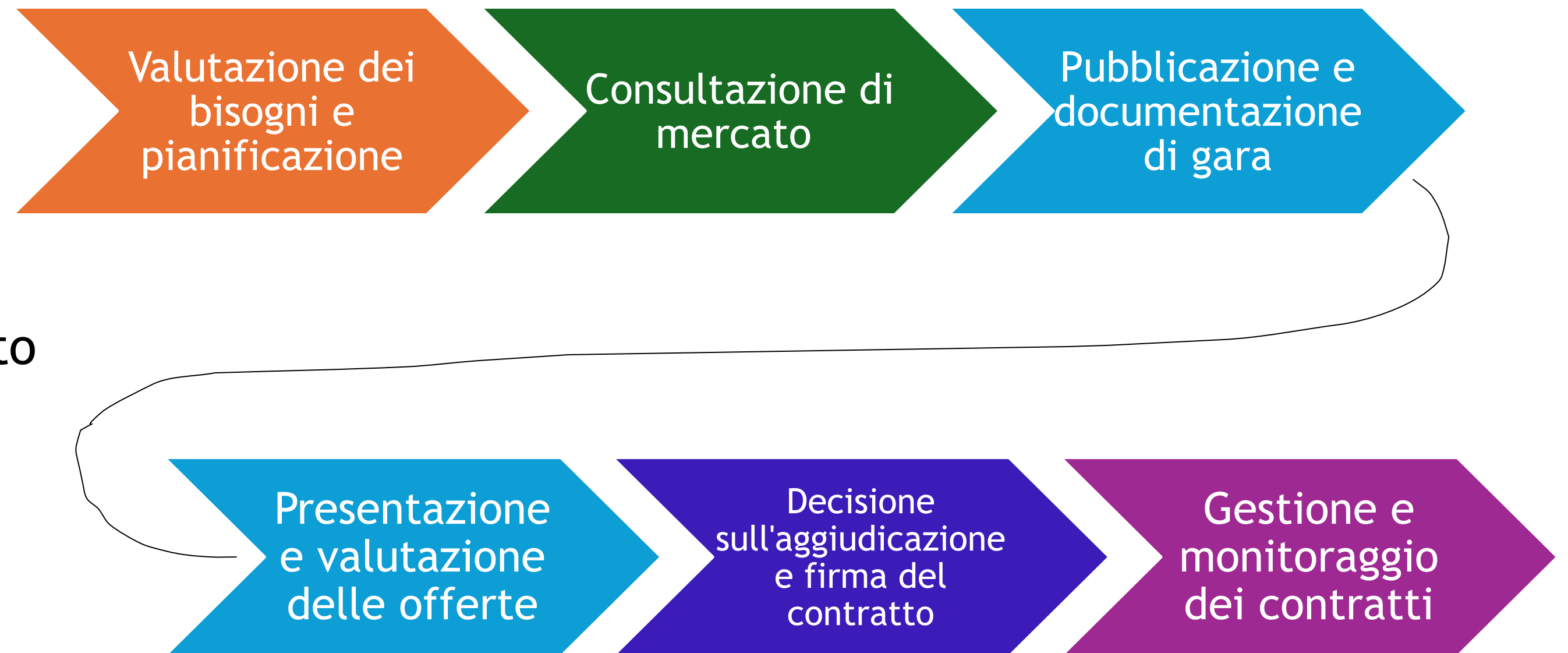
Tutti i programmi di appalto pubblico devono essere basati su:

- Trasparenza
- Parità di trattamento
- Non discriminazione
- Proporzionalità
- Concorrenza e accesso equo

Questi principi mirano a rendere gli appalti pubblici giuridicamente solidi e favorevoli al mercato.

# Ciclo di vita degli acquisti: dalla pianificazione alla consegna

**L'approvvigionamento come processo strutturato**



Il tipico ciclo di approvvigionamento comprende:



## Schemi di approvvigionamento strategico

Utilizzare gli appalti per raggiungere gli obiettivi politici.

Gli appalti pubblici dell'UE vengono sempre più utilizzati per sostenere obiettivi più ampi:

- Appalti pubblici verdi
- Approvvigionamento orientato all'innovazione
- Appalti pubblici sociali (SPP) o appalti pubblici socialmente responsabili (SRPP)

L'approvvigionamento strategico significa acquistare non solo in base al prezzo, ma anche in base ai risultati e all'impatto.

## **Appalti pubblici a carattere sociale (SPP): cosa aggiungono**

**Aggiungere valore sociale attraverso gli appalti**

**I sistemi di appalti sociali mirano a integrare:**

- **inclusione sociale**
- **condizioni di lavoro eque**
- **opportunità di lavoro**
- **accessibilità**
- **catene di approvvigionamento etiche**



**Alcuni esempi includono:**

- **requisiti relativi alle condizioni di lavoro**
- **promuovere le pari opportunità**
- **sostegno alle imprese sociali**

## Strumenti per implementare gli acquisti sociali

Come viene applicato SPP nella pratica

Gli acquirenti pubblici possono utilizzare considerazioni sociali attraverso:

- specifiche tecniche
- criteri di selezione (ad es. capacità/esperienza)
- criteri di premiazione (CARNE con valore sociale)
- clausole di esecuzione del contratto
- contratti riservati (ove consentito)

Gli obiettivi sociali devono rimanere collegati al contratto ed essere applicati in modo equo.

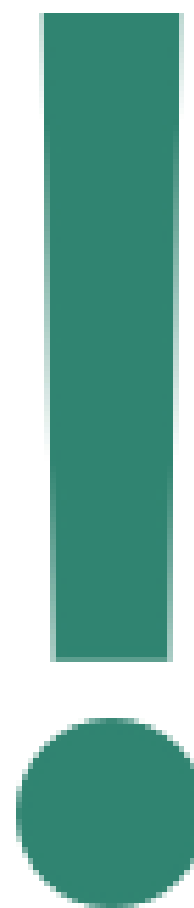
## Appalti pubblici sociali per acquirenti pubblici





## Cosa ricordare di questo capitolo

- Gli appalti pubblici dell'UE si avvalgono di procedure strutturate e principi rigorosi.
- Il suo obiettivo è garantire una concorrenza leale e una spesa pubblica efficiente.
- Gli acquisti moderni supportano gli obiettivi strategici (verde, innovazione, sociale).
- Gli appalti sociali si realizzano attraverso criteri e clausole chiari, non tramite "regole separate".



## References

- Communication from the Commission on “Making Public Procurement work in and for Europe”, COM(2017)
- Directive 2014/24/EU on public procurement
- Directive 2014/25/EU on procurement by entities operating in the water, energy, transport and postal services sectors
- Communication from the European Commission on “Public procurement for a better environment”, COM (2008)
- Communication from the Commission on “Making Public Procurement work in and for Europe”, COM (2017)
- European Commission (2018), “Commission notice - Guidance on Innovation Procurement”, C(2018)
- Communication from the Commission on “Pre-commercial Procurement: Driving innovation to ensure sustainable high quality public services in Europe”, COM(2007)
- European Parliament resolution of 4 October 2018 on the public procurement strategy package
- European Commission (2016), “Buying Green! A handbook on green public procurement”
- Communication from the Commission on “Making Public Procurement work in and for Europe”

## Tempo di prova - Istruzioni

**Il test comprende 8 domande a risposta multipla relative all'argomento analizzato in precedenza.**

- **Ogni domanda ha quattro possibili risposte (A, B, C, D).**
- **Per ogni domanda è corretta una sola risposta.**

**BUONA FORTUNA**



## Tempo di prova

**D1. Qual è lo scopo principale degli appalti pubblici nell'UE?**

- a. Per sostenere le imprese private
- b. Per garantire che le autorità pubbliche possano acquistare lavori, forniture e servizi in modo equo ed efficiente.
- c. Ridurre a zero la spesa pubblica
- d. Per evitare la concorrenza sul mercato



## Tempo di prova

**D2. Quale dei seguenti NON è un principio chiave degli appalti pubblici dell'UE?**

- a. Trasparenza
- b. Parità di trattamento
- c. Proporzionalità
- d. Esclusività

## Tempo di prova

**D3. Quale delle seguenti opzioni violerebbe con maggiore probabilità il principio di proporzionalità?**

- a. Richiedere un fatturato minimo pari al valore del contratto
- b. Capacità tecnica richiesta legata alla complessità del contratto
- c. Consentire il ricorso a capacità di terzi
- d. Utilizzo di MEAT come metodo di premiazione

## Tempo di prova - Istruzioni

**D4. Quale dei seguenti è un esempio di appalto pubblico strategico?**

- a. Scegliere i fornitori a caso
- b. Ignorare gli impatti ambientali e sociali
- c. Includere obiettivi ecologici, innovativi o sociali nelle decisioni di acquisto
- d. Selezione delle offerte esclusivamente in base alle preferenze personali

## Tempo di prova

**D5. Quale dei seguenti è uno strumento valido per implementare SPP?**

- a. Clausole di esecuzione del contratto
- b. Criteri di valutazione segreti
- c. Assegnazione di appalti senza regole
- d. Ignorare completamente le condizioni di lavoro

## Tempo di prova

**Q6. Le considerazioni sociali possono essere incluse negli appalti pubblici attraverso:**

- a. Specifiche tecniche, criteri di aggiudicazione e condizioni contrattuali
- b. Accordi personali al di fuori della procedura
- c. Modifica delle regole di valutazione dopo la presentazione
- d. Evitare misure di trasparenza



## Tempo di prova

**D7. Una delle ragioni principali per cui i quadri normativi UE in materia di appalti pubblici supportano il mercato unico è che promuovono:**

- a. Solo mercati locali chiusi
- b. Concorrenza transfrontaliera e pari accesso
- c. Solo fornitori nazionali
- d. Appalti senza pubblicazione



## Tempo di prova

**D8. Quale dei seguenti può essere considerato un rischio comune nei progetti di appalto finanziati dall'UE?**

- a. Documentazione chiara e buona pianificazione
- b. Monitoraggio rigoroso dei contratti
- c. Scarse problematiche di pianificazione e implementazione.
- d. Utilizzo di linee guida e modelli

**Passiamo al capitolo  
successivo...**

## **2.2 Normative e legislazione vigenti per ciascun paese partner**



## Informazioni sulla Germania

- La sua economia è la più grande d'Europa.
- Deve affrontare le sfide dell'invecchiamento della popolazione e delle disparità
- Manca una definizione legale di impresa sociale.
- Non esiste un sistema di registrazione ufficiale per le SE
- Ospita 70.000 SE



## Economia sociale in Germania: contesto e importanza

- La Germania possiede un'economia sociale consolidata e diversificata, che svolge un ruolo significativo nell'erogazione dei servizi, nell'occupazione e nell'inclusione sociale.
- Le organizzazioni dell'economia sociale operano in settori in cui le soluzioni di mercato da sole non sono sufficienti, come i servizi di assistenza, l'istruzione, l'integrazione e la tutela ambientale.
- Queste organizzazioni combinano l'attività economica con la creazione di valore sociale, spesso colmando le lacune nell'erogazione dei servizi pubblici.
- Il settore è riconosciuto come un fattore chiave per lo sviluppo sostenibile e la coesione sociale.



## Forme giuridiche e organizzative dell'economia sociale

- L'economia sociale tedesca è caratterizzata da molteplici forme giuridiche, piuttosto che da un unico modello di impresa sociale.
- Cooperative:  
Organizzazioni a gestione democratica incentrate sul beneficio dei membri (ad esempio, alloggi, energia, agricoltura).
- Associazioni (associazioni registrate - e.V.):  
Ampiamente utilizzato per attività sociali, culturali ed educative, spesso basate sul volontariato.
- Fondamenti:  
Organizzazioni basate su risorse proprie che supportano obiettivi sociali o ambientali a lungo termine.
- gGmbH:  
Società a responsabilità limitata senza scopo di lucro che combinano una gestione imprenditoriale con una missione di pubblica utilità.  
Questi moduli forniscono certezza giuridica, credibilità, e l'accesso ai finanziamenti e agli appalti pubblici.

## Comprendere le imprese sociali in Germania

- In Germania non esiste una definizione giuridica formale di impresa sociale.
  - Le imprese sociali, invece, si distinguono per il loro modo di operare, non per un'etichetta specifica.
  - Le caratteristiche tipiche includono:
    - Una chiara missione sociale o ambientale
    - Utilizzo del reddito derivante dal mercato per raggiungere obiettivi sociali
    - Reinvestimento dei profitti nella missione
    - Spesso strutture di governance partecipative o inclusive
  - Il riconoscimento si ottiene principalmente attraverso:
    - Status di organizzazione senza scopo di lucro (status di ente benefico)
    - Forme legali come la gGmbH
- ➔ Questo approccio flessibile consente la diversità, ma crea anche delle sfide in termini di visibilità e raccolta dei dati.



## Strutture di supporto ed ecosistema

- L'economia sociale tedesca si basa su un ecosistema solido ma decentralizzato.
- SEND e.V. rappresenta le imprese sociali a livello nazionale, promuovendo migliori quadri normativi.
- DSEE sostiene l'impegno civico, il volontariato e lo sviluppo delle capacità, in particolare nelle aree rurali.
- Ulteriore supporto viene fornito tramite:
  - ONG e fondazioni
  - Reti regionali e tematiche
  - Incubatori e programmi di accelerazione
- ➡ Questi attori compensano l'assenza di un sistema di registrazione formale fornendo visibilità, orientamento e opportunità di networking.

## Dimensioni e rilevanza economica del settore

- In Germania operano circa 70.000 imprese sociali.
- L'economia sociale impiega circa 2,3 milioni di persone.
- Ciò corrisponde a circa il 4,1% dell'occupazione totale.
- Sebbene non siano disponibili dati sistematici sulla crescita, il settore dimostra una forte capacità di innovazione e resilienza, soprattutto durante le crisi sociali ed economiche.
-  Le cifre sottolineano il peso economico dell'economia sociale, oltre al suo impatto sociale.

## Gli appalti pubblici a carattere sociale (SPP) nella pratica

- La Germania ha sviluppato strumenti e piattaforme pratiche per supportare le amministrazioni aggiudicatrici nell'attuazione dei programmi strategici di acquisto (SPP).
  - Bussola della sostenibilità:  
Piattaforma online centrale che offre consulenza legale, criteri, esempi di prodotti e casi di studio.
  - Centro di competenza per gli appalti sostenibili (KNB):  
Offre servizi di consulenza, modelli e formazione per gli acquirenti pubblici.
  - Iniziative di Fairgabe:  
Reti regionali che promuovono il commercio equo e solidale e gli appalti sociali, soprattutto a livello comunale.
- ➔ Questi strumenti riducono l'incertezza e supportano un'attuazione giuridicamente corretta del SPP.

## Quadro giuridico che consente l'attuazione di SPP

- La legge tedesca consente esplicitamente di tenere conto di fattori sociali negli appalti pubblici.
- Il GWB definisce i principi generali in materia di appalti pubblici, tra cui la concorrenza e la trasparenza.
- La VgV disciplina le procedure che superano le soglie stabilite dall'UE.
- La direttiva UVgO si applica agli appalti al di sotto delle soglie, dove i criteri sociali sono spesso più facili da integrare.
- Gli aspetti sociali e ambientali possono essere inclusi in:
  - criteri di assegnazione
  - Condizioni di esecuzione del contratto
  - Criteri di selezione ed esclusione
- La direttiva UE 2014/24/UE è stata pienamente recepita.  
 Le amministrazioni aggiudicatrici possono promuovere attivamente obiettivi sociali senza violare la normativa sulla concorrenza.

## Formazione e addestramento su SPP

- La formazione formale sulla SPP (Sistema di Protezione Sociale) sta emergendo, ma non è ancora diffusa.
  - I seminari e i webinar di KNB si concentrano sulla certezza del diritto e sull'applicazione pratica.
  - Le Camere di Commercio e Artigianato (IHK, Handwerkskammer) offrono seminari locali.
  - Le università e gli istituti di scienze applicate integrano sempre più la pianificazione sociale e ambientale nei programmi di studio di gestione pubblica e sostenibilità.
  - L'apprendimento informale avviene attraverso le ONG e le reti di imprese sociali come SEND.
-  Lo sviluppo delle capacità rimane un fattore chiave per il successo di un SPP efficace.



## Responsabilità a livello federale

- A livello federale, le responsabilità sono condivise tra i vari ministeri:
  - BMI: Coordina gli appalti sostenibili nell'amministrazione federale e ospita il KNB.
  - BMWK: Contribuisce a plasmare la legislazione in materia di appalti pubblici e promuove la partecipazione delle PMI e dell'innovazione.
  - BMZ: Integra il commercio equo e solidale e i diritti umani nelle catene di approvvigionamento globali.
  - BMAS: Si concentra sugli standard lavorativi, sull'accessibilità e sull'inclusione dei gruppi vulnerabili.
  - BMUV: Leader nella sostenibilità ambientale negli appalti.
  - BMVg: Gestisce gli appalti per la difesa secondo norme speciali, in linea con i principi di sostenibilità.
- ➡ Questo approccio interministeriale riflette la natura trasversale del SPP.



## Governo a livello statale

- I 16 stati federali tedeschi regolamentano gli appalti al di sotto della soglia di esenzione.
- Le leggi statali in materia di appalti pubblici possono includere:
  - Clausole sociali obbligatorie
  - Commercio equo e solidale o standard ILO
- I regolamenti amministrativi sono spesso vincolanti per i comuni.
- Alcuni stati gestiscono centri di competenza o unità per la sostenibilità.
- ➡ Gli Stati fungono da ponte tra la strategia federale e l'attuazione a livello locale.



## Attuazione a livello comunale

- I comuni sono i principali attori nell'attuazione del SPP.
- Rappresentano circa la metà della spesa per gli appalti pubblici.
- I criteri sociali sono integrati attraverso:
  - Linee guida locali per gli appaltatori
  - Risoluzioni politiche
  - Clausole relative a premi e prestazioni
- Esempi pratici:
  - Abbigliamento da lavoro da fiera (Würzburg, Dortmund)
  - Approvvigionamento di carta riciclata (Friburgo)
  - Cooperazione intercomunale (Ravensburg)

 A livello locale, le politiche si traducono in un impatto concreto.

## Messaggi chiave per gli studenti

- La Germania offre un solido quadro giuridico e istituzionale per l'economia sociale e i programmi di partenariato pubblico-privato (PPP).
- Le imprese sociali beneficiano di molteplici percorsi legali, nonostante non esista una definizione univoca.
- Il programma SPP è legalmente fattibile a tutti i livelli di governo.
- Un'implementazione efficace dipende da:
  - Conoscenza giuridica
  - Coordinamento istituzionale
  - Sviluppo di competenze e capacità

## Fatti sull'Italia

- Possiede la terza economia più grande d'Europa.
- Deve affrontare le sfide della stagnazione economica e dell'invecchiamento demografico
- Possiede uno dei quadri giuridici più strutturati per le imprese sociali.
- Dispone di un sistema di registrazione ufficiale per le organizzazioni dell'economia sociale.
- Ospita 393.000 SE



## **Economia sociale in Italia: contesto e ruolo**

- **L'Italia possiede uno degli ecosistemi socioeconomici più maturi e strutturati d'Europa, con solide radici storiche e un forte riconoscimento istituzionale.**
- **L'economia sociale svolge un ruolo centrale in:**
  - **Ridurre le disuguaglianze socioeconomiche**
  - **Promuovere la coesione territoriale**
  - **Sostenere l'inclusione lavorativa dei gruppi vulnerabili ed emarginati**
- **Le organizzazioni dell'economia sociale sono profondamente radicate nelle comunità locali e spesso collaborano con le autorità pubbliche nell'erogazione di servizi di assistenza sociale.**
- **Il settore è riconosciuto non solo come attore sociale, ma anche come motore fondamentale dell'economia e dell'occupazione.**

## Forme organizzative dell'economia sociale

- L'economia sociale italiana comprende una vasta gamma di soggetti giuridicamente riconosciuti.
- Cooperative sociali (attori principali):
  - Tipo A: Fornitura di servizi sociali, sanitari ed educativi
  - Tipo B: Integrazione lavorativa di gruppi svantaggiati
- Associazioni e fondazioni:
  - Attivo nei settori della cultura, dello sport, dell'edilizia abitativa, della sostenibilità ambientale e dell'impegno civico.
- Società di mutuo soccorso:
  - Organizzazioni storicamente radicate che promuovono il benessere collettivo e la solidarietà
-  Queste forme garantiscono una governance democratica, il reinvestimento degli utili e un forte orientamento alla comunità.



## **Imprese sociali: riconoscimento giuridico in Italia**

- **L'Italia è stata tra i primi paesi dell'UE a introdurre una definizione giuridica formale di impresa sociale.**
- **Quadro di riferimento iniziale: Decreto legislativo n. 155/2006**
- **Rafforzato dalla riforma del terzo settore:**
  - **Decreto n. 106/2016**
  - **Decreto n. 112/2017**
- **L'impresa sociale è uno status giuridico, applicabile a diverse forme legali (incluse le società a responsabilità limitata).**  
 **Ciò garantisce chiarezza giuridica, trasparenza e riconoscimento delle politiche.**



## Criteri per qualificarsi come impresa sociale

**Per essere riconosciuta come impresa sociale in Italia, un'organizzazione deve:**

- **Perseguire una missione sociale ben definita (ad esempio, welfare, inserimento lavorativo, istruzione, cultura).**
- **Operare in modo stabile e imprenditoriale**
- **Reinvestire almeno il 50% dei profitti in obiettivi sociali.**
- **Applicare i principi di governance inclusiva e democratica**
- **Produce an annual social report (bilancio sociale)**

 **Questi criteri garantiscono un equilibrio tra impatto sociale e sostenibilità economica.**



## Principali aree di attività

Le imprese sociali italiane operano principalmente in settori di interesse pubblico, tra cui:

- Integrazione lavorativa dei gruppi svantaggiati (specialmente tramite cooperative di tipo B)
  - Servizi sanitari e di assistenza sociale
  - Istruzione e formazione
  - Servizi ambientali e agricoltura sostenibile
  - Rigenerazione urbana e edilizia sociale
  - Industrie culturali e creative
  - Iniziative di turismo sociale ed economia circolare
- ➡ Molte di queste attività sono direttamente in linea con le esigenze degli appalti pubblici.

## **Sostenere l'ecosistema e le infrastrutture della conoscenza**

**L'Italia beneficia di un solido ecosistema di sostegno a livello nazionale.**

- **Legacoop Sociali and Confcooperative Federsolidarietà:**
    - Rappresentanza, patrocinio, formazione e supporto tecnico.
  - **Forum del Terzo Settore:**
    - Dialogo e coordinamento delle politiche nel terzo settore
  - **Centri di ricerca e di elaborazione delle politiche:**
    - EURICSE
    - AICCON
  - **Questi enti forniscono:**
    - Dati e ricerca
    - Strumenti di valutazione dell'impatto
    - Prove a supporto dell'elaborazione delle politiche
-  **L'ecosistema rafforza la coerenza sia delle pratiche che delle politiche.**

## **Registrazione e trasparenza: RUNTS**

- Dal 2021, il Registro Nazionale Unico del Terzo Settore (RUNTS) è il sistema di registrazione ufficiale.
  - Gestito dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali
  - RUNTS garantisce:
    - Riconoscimento giuridico
    - Trasparenza e responsabilità
    - Accesso a finanziamenti pubblici e agevolazioni fiscali
  - Monitoraggio e accesso ai dati supportati da:
    - Portale statistico EURICSE
-  RUNTS aumenta la fiducia, la visibilità e l'accesso al mercato.

## **Appalti pubblici a carattere sociale (SPP): quadro normativo**

- L'Italia dispone di un quadro giuridico avanzato in materia di appalti pubblici a carattere sociale.
- Codice degli appalti pubblici:
  - Decreto Legislativo 50/2016
  - Modificato dal Decreto Legislativo 209/2024
- Riconoscimento esplicito di:
  - clausole sociali
  - contratti riservati
  - criteri di impatto sociale
- Le linee guida europee (ad esempio, la Guida all'acquisto responsabile) sono ampiamente utilizzate.  
 Il principio SPP è integrato nel diritto degli appalti pubblici e non viene trattato come un'eccezione.

## Principali meccanismi di partenariato economico-sociale in Italia

Due strumenti giuridici principali supportano il partenariato sociale esclusivo (PSP):

### 1. Clausole sociali

- Articoli 57 e 61
- Permettere:
  - Requisiti occupazionali per i gruppi svantaggiati
  - Contratti riservati alle cooperative sociali e alle imprese sociali

### 2. Criteri di ricompensa (qualità)

- Introdotto nel 2019
- Fornire bonus di valutazione per:
  - impatto sociale
  - Standard lavorativi
  - prestazioni ambientali
-  Ciò sposta il processo di approvvigionamento da una valutazione basata esclusivamente sul prezzo a una basata sul valore.



## Formazione e sviluppo delle capacità in materia di SPP

Le opportunità di formazione si stanno sviluppando, ma sono distribuite in modo disomogeneo.

- Autorità regionali per gli appalti:
    - Workshop e webinar sulle clausole sociali
  - Enti nazionali:
    - ANAC
    - MiSE
    - Ministero del Lavoro
  - Organizzazioni ombrello:
    - Collaborazione con le università per corsi specializzati
  - Certificazione nazionale strutturata:
    - Ancora limitato
- ➡ Il rafforzamento delle capacità rimane fondamentale per un'attuazione efficace e coerente.

## Responsabilità istituzionali per SPP

In Italia, la governance degli SPP (Sistema di partenariato economico) è condivisa tra diverse istituzioni:

- **ANAC:**
    - Vigilanza, conformità e lotta alla corruzione
  - **MiSE:**
    - Progettazione delle politiche di approvvigionamento e piattaforme digitali
  - **Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali:**
    - Gestione RUNTS e incentivi fiscali
  - **Autorità regionali e locali:**
    - Principali attuatori di SPP
    - Alcune regioni (ad esempio Lombardia, Trentino) emanano linee guida specifiche sulle clausole sociali.
- ➡ Il decentramento favorisce la sperimentazione e l'innovazione a livello locale.



## **Messaggi chiave per gli studenti**

- **L'Italia offre uno dei quadri giuridici più avanzati in Europa per l'economia sociale e i partenariati pubblico-privato.**
- **Le cooperative sociali svolgono un ruolo operativo centrale nel welfare e nell'inclusione lavorativa.**
- **Gli appalti pubblici a carattere sociale sono sanciti dalla legge e sono applicabili.**

**Il successo di SPP dipende da:**

- **Conoscenza giuridica**
- **Coordinamento istituzionale**
- **Competenze e capacità di monitoraggio**

## Fatti sulla Grecia

- La sua economia si basa principalmente sul settore terziario.
- Deve affrontare le sfide di un alto tasso di disoccupazione e di un invecchiamento demografico.
- Il termine "impresa sociale" è relativamente nuovo nel contesto greco.
- Non dispone di linee guida o di un piano strategico per l'attuazione degli appalti pubblici sociali.
- Dispone di un sistema di registrazione ufficiale per le organizzazioni dell'economia sociale.
- Ospita quasi 3k SE



## Economia sociale in Grecia: contesto ed evoluzione

Il concetto di impresa sociale è relativamente nuovo in Grecia, ma la nozione più ampia di economia sociale e solidale (ESS) è ormai riconosciuta a livello istituzionale.

- La Grecia adotta formalmente il termine "Economia sociale e solidale" attraverso la legge 4430/2016.
  - L'economia sociale e solidale (ESS) è definita come un insieme di attività economiche basate su:
    - Democrazia e uguaglianza
    - Solidarietà e cooperazione
    - Rispetto per le persone e per l'ambiente
  - Il settore ha acquisito importanza in:
    - Affrontare il problema della disoccupazione
    - Sostegno ai gruppi vulnerabili
    - Rafforzare lo sviluppo locale e la coesione sociale
- ➔ Il modello greco pone l'accento sull'imprenditorialità guidata dai valori piuttosto che sulla massimizzazione del profitto.

## Struttura giuridica

La legge 4430/2016 costituisce la pietra angolare dell'economia sociale e solidale in Grecia.

- **Definisce formalmente:**
  - Il concetto di economia sociale e solidale
  - Criteri di ammissibilità per le organizzazioni SSE
- **Stabilisce:**
  - Principi di governance
  - Procedure di registrazione
  - Meccanismi di controllo pubblico

La legge ha inoltre istituito il Segretariato speciale per l'economia sociale e solidale, responsabile di:

  - Progettazione delle politiche
  - Monitoraggio
  - Sostegno al settore

 Questa legge ha segnato il consolidamento istituzionale del settore.

## Principali forme giuridiche delle organizzazioni SSE

Le entità più importanti dell'economia sociale e solidale in Grecia sono le imprese cooperative sociali (SCE).

- Le SCE sono cooperative civili, governate da:
    - Legge 1667/1986
    - Legge 4430/2016
  - Sono legalmente riconosciute come entità commerciali
  - Il loro scopo statutario è:
    - Beneficio collettivo
    - Beneficio sociale
  - Categorie di SCE:
    - SCE di inclusione:
      - Per i gruppi vulnerabili
      - Per gruppi speciali
    - Cooperative sociali a responsabilità limitata
    - Cooperative di lavoratori
- ➔ Queste forme combinano l'attività economica con obiettivi sociali.



## Ambiti di attività delle imprese sociali

- Le imprese sociali greche operano in un numero limitato di settori, ma in graduale espansione.
- Principali aree di attività (2021):
- Istruzione - 11%
- Commercio all'ingrosso e al dettaglio (esclusi i veicoli)
- Attività delle organizzazioni
- Attività di ristorazione - ~7%
- ➡ Il settore è ancora in fase di sviluppo per quanto riguarda la diversificazione economica, con un forte potenziale di espansione attraverso gli appalti pubblici e le partnership locali.



## Governance e responsabilità istituzionali

In Grecia, la politica in materia di economia sociale e sostenibile è coordinata a livello centrale, ma coinvolge diversi ministeri.

- **Ministero del Lavoro e degli Affari Sociali:**
    - Coordinamento generale di SSE
  - **Ulteriori ruoli di regolamentazione:**
    - Ministero dell'Interno
    - Ministero dell'Economia e dello Sviluppo
    - Ministero della Salute
    - Ministero dello Sviluppo Rurale e dell'Alimentazione
  - **La Segreteria Speciale per l'SSE:**
    - Identifica
    - Supporti
    - Monitora le entità SSE
- ➡ La governance riflette la natura intersettoriale delle attività di economia sociale e solidale.



## Rappresentazione e strutture collettive

La rappresentanza istituzionale degli attori dell'economia sociale e solidale si è notevolmente rafforzata negli ultimi anni.

- 12 Unioni regionali riconosciute ai sensi della legge 4430/2016
  - 11 delle 13 regioni hanno associazioni secondarie attive (dati del 2023)
  - Questi sindacati:
    - Rappresentare le imprese sociali
    - Promuovere l'imprenditoria sociale
    - Operare democraticamente
  - A livello nazionale:
    - La Confederazione Panellenica rappresenta 8 unioni regionali
  - Rete OR:
    - Formazione cooperativa
    - Promozione di politiche
- ➔ L'organizzazione collettiva accresce la visibilità, la capacità di promuovere le proprie cause e il dialogo politico.

## Sostegno all'ecosistema e al rafforzamento delle capacità

L'ecosistema dell'economia sociale e solidale in Grecia è cresciuto rapidamente, soprattutto a livello regionale e locale.

- Organi consultivi e uffici di supporto nella maggior parte delle regioni
- Acceleratori e reti di supporto:
  - Volontariato
  - Creazione d'impresa
  - Innovazione sociale
- Coinvolgimento accademico:
  - Programmi di formazione post-laurea e di apprendimento permanente
  - Università Aperta Ellenica
  - Università di Creta
- Iniziative orientate al cittadino:
  - Università Popolare di SSE ([univsse.gr](http://univsse.gr))
- Spazi sovvenzionati dal governo:
  - "Merchants Arcade" per la promozione dei prodotti SSE
- ➡ L'ecosistema supporta sia l'imprenditorialità che il coinvolgimento dei cittadini.

## Iniziative complementari di innovazione e supporto

Alcune iniziative non sono specifiche dell'economia sociale e solidale, ma restano comunque di grande rilevanza:

- Incubatore di startup di Atene (The Athens Incube)
  - InnovAthens Accelerator
  - Fondazioni, ONG e organizzazioni di supporto:
    - Incubazione: ACEin, Orange Grove
    - Servizi di consulenza: Militos Consulting, Social Dynamo
    - Formazione: HIGGS, Makerspace di Atene
    - Finanziamento e sviluppo delle capacità:
      - Iniziativa di finanziamento per l'azione
      - La fiducia del popolo
- ➡ Questi attori rafforzano l'ecosistema più ampio dell'innovazione sociale.

## **Sistema di registrazione per le organizzazioni SSE**

**La Grecia adotta un sistema di registrazione nazionale formale per le entità SSE.**

- **Gestito dal Ministero del Lavoro e degli Affari Sociali**
  - **Per la registrazione è necessario:**
    - **Applicazione elettronica**
    - **Statuto sociale**
    - **Documenti giustificativi (variano a seconda del tipo di ente)**
  - **Per le cooperative di lavoratori:**
    - **L'assicurazione per i lavoratori autonomi è obbligatoria.**
  - **Il certificato di registrazione consente:**
    - **Riconoscimento giuridico**
    - **Inizio dell'attività commerciale**
-  **La registrazione garantisce trasparenza, legalità e fiducia pubblica.**

## **Appalti pubblici a carattere sociale (SPP): contesto politico**

- La Grecia dispone di una base giuridica per la partecipazione della SSE (Società Sociale Economica) agli appalti pubblici, mentre la SPP (Società Sociale di Partenariato) sta emergendo gradualmente.
- La partecipazione di SSE alle gare d'appalto pubbliche è consentita.
- Piano d'azione per l'economia sociale (fino al 2027):
  - Azione 6: Capitalizzazione delle SPP per lo sviluppo dell'economia sociale e solidale
  - Azione 7: Formazione delle organizzazioni SSE sul quadro di riferimento per gli appalti pubblici.
- Enti responsabili:
  - Ministero del Lavoro e degli Affari Sociali
  - Segretariato generale per il sostegno all'occupazione
  - Autorità unica per gli appalti pubblici
-  La SPP è riconosciuta come strumento strategico, ma è ancora in fase di sviluppo.



## Ruoli istituzionali negli appalti pubblici

Diversi ministeri condividono la responsabilità delle politiche relative agli appalti e all'economia sociale e solidale:

- **Ministero dello Sviluppo:**
  - Programmi economici e strumenti di finanziamento per l'economia sociale e solidale
- **Ministero dell'Interno e Ministero della Giustizia:**
  - Processi di appalto pubblico
- **Autorità unica per gli appalti pubblici:**
  - Supervisione e coordinamento
- **Ministero della Salute:**
  - Cooperative sociali a responsabilità limitata
- **Ministero dello Sviluppo Rurale:**
  - Cooperative agricole e femminili
- **Ministero dell'Ambiente e dell'Energia:**
  - comunità di finanziamento

 La frammentazione istituzionale rimane una sfida fondamentale.



## **Ruolo delle autorità locali**

**I comuni svolgono un ruolo operativo cruciale negli SPP.**

- **Le organizzazioni SSE interagiscono principalmente con:**
    - **Autorità locali di primo grado**
  - **La cooperazione avviene attraverso:**
    - **Appalti pubblici socialmente responsabili**
    - **Contratti programmatici**
  - **I comuni possono:**
    - **Creare ecosistemi locali di supporto**
    - **Sperimentare modelli innovativi di appalto**
  - **L'impatto dipende da:**
    - **Risorse disponibili**
    - **volontà politica**
    - **capacità amministrativa**
-  **Il livello locale è essenziale per l'implementazione pratica.**

## Messaggi chiave per gli studenti

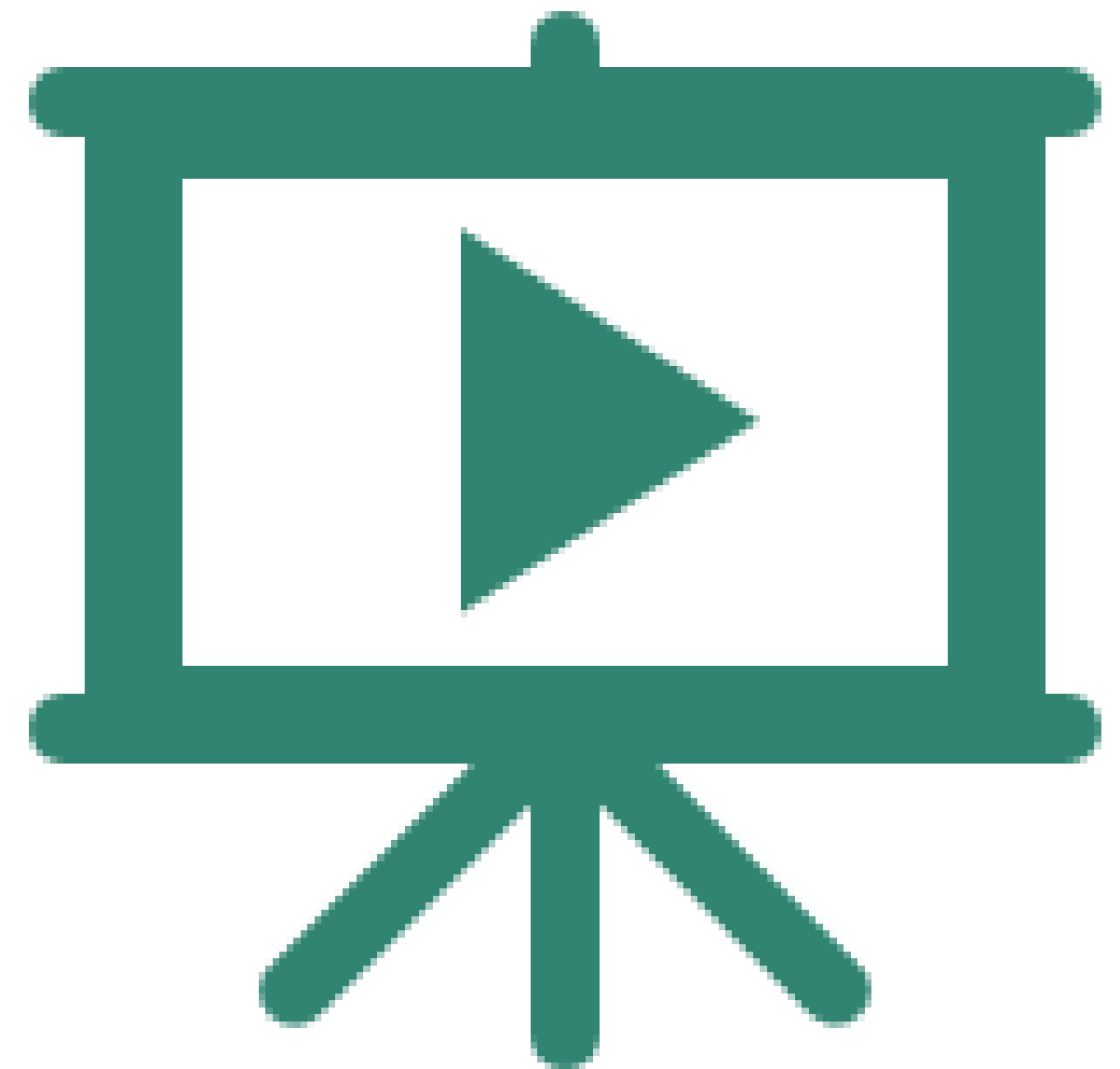
**La Grecia dispone di un quadro giuridico chiaro per l'economia sociale e solidale.**

- **Il settore è in crescita, ma rimane ancora relativamente piccolo.**
- **Forte enfasi su:**
- **Modelli cooperativi**
- **Inclusione sociale**
- **L'appalto pubblico sociale è:**
- **Riconosciuto nella politica**
- **Ancora in una fase iniziale di implementazione.**

**Il progresso futuro dipende da:**

- **Sviluppo delle capacità**
- **Linee guida SPP chiare**
- **Un maggiore coinvolgimento a livello locale.**

**È ora di guardare un video  
didattico...**







## Informazioni sulla Spagna

- Ha la quarta economia più grande dell'Eurozona.
- Deve affrontare le sfide dell'invecchiamento della popolazione.
- Ha un'economia sociale con una vasta gamma di organizzazioni
- Segue le linee guida basate sulle direttive UE a sostegno degli appalti pubblici a carattere sociale.
- Mancanza di un sistema di registrazione ufficiale per le organizzazioni dell'economia sociale.
- Ospita 43.000 SE



## **Economia sociale in Spagna: panoramica e ruolo**

**La Spagna possiede un sistema socioeconomico consolidato e diversificato, che svolge un ruolo significativo in termini di occupazione, inclusione e sviluppo sostenibile.**

- **L'economia sociale comprende le organizzazioni che privilegiano il valore sociale rispetto alla massimizzazione del profitto.**
  - **Contribuisce in modo significativo a:**
    - **Inclusione e coesione sociale**
    - **Creazione di posti di lavoro, soprattutto per i gruppi vulnerabili**
    - **Sviluppo sostenibile e verde**
  - **Le imprese sociali sono parte integrante di questo ecosistema, coniugando attività economica e obiettivi sociali.**
-  **Il modello spagnolo pone l'accento sull'impatto sociale, la democrazia e la solidarietà.**



## Principali forme organizzative

L'economia sociale spagnola comprende una varietà di tipologie organizzative.

- **Cooperative:**  
Imprese a gestione democratica operanti in settori quali agricoltura, servizi, energia e assistenza.
  - **Società mutualistiche:**  
Organizzazioni che forniscono protezione sociale e prestazioni collettive.
  - **Associazioni e fondazioni:**  
Attivo nei servizi sociali, nella cultura, nell'istruzione, nella sanità e nella tutela dell'ambiente.
  - **Imprese sociali:**  
Organizzazioni che adottano un modello di economia sociale operando in modo sostenibile sul mercato.
- ➔ Questa diversità consente al settore di rispondere in modo flessibile alle esigenze sociali e territoriali.

## Definizione di impresa sociale in Spagna

In Spagna, un'impresa sociale è intesa come:

- Un'organizzazione che opera nell'ambito dell'economia sociale.
  - Il suo scopo primario è servire l'interesse generale, non massimizzare il profitto.
  - Combina:
    - missione sociale o ambientale
    - sostenibilità economica
    - Governo democratico e inclusivo
- ➡ Sebbene la definizione sia ampiamente accettata nella pratica, non è legata a un unico status giuridico.

## Criteri per qualificarsi come impresa sociale

Per essere riconosciute come imprese sociali in Spagna, le organizzazioni devono in genere soddisfare i seguenti criteri:

- **Missione sociale:**  
Affrontare una chiara sfida sociale o ambientale
- **Reinvestimento degli utili:**  
I profitti vengono reinvestiti per sostenere la missione.
- **Governance inclusiva:**  
Processo decisionale democratico, che spesso coinvolge lavoratori, utenti o beneficiari.
- **Orientamento all'impatto sociale:**  
Le attività sono progettate per generare un valore sociale misurabile.

➡ Questi criteri garantiscono credibilità e responsabilità, anche in assenza di certificazione formale.

## Principali aree di attività

Le imprese sociali spagnole operano principalmente in settori di interesse pubblico e ad alto impatto sociale.

- **Inclusione sociale e occupazione**  
Sostenere i disoccupati, le persone con disabilità, i migranti e altri gruppi vulnerabili.
  - **sviluppo sostenibile**  
Protezione ambientale, energie rinnovabili, economia circolare
  - **Servizi sanitari e sociali**  
Servizi di assistenza e supporto per anziani e persone non autosufficienti.
- ➡ Questi ambiti sono fortemente in linea con le priorità delle politiche pubbliche e con le esigenze di appalto.

## Sostenere l'ecosistema e le reti

La Spagna beneficia di un solido ecosistema di sostegno e rappresentanza.

- CEPES (Confederazione spagnola delle imprese di economia sociale):
    - Principale organizzazione nazionale di coordinamento
    - Attività di sensibilizzazione, dialogo politico e rappresentanza del settore.
  - Reti e federazioni regionali:
    - Fornire formazione, consulenza e opportunità di networking.
  - I servizi di supporto includono:
    - Sviluppo delle capacità
    - Consulenza legale e commerciale
    - Supporto all'accesso al mercato
- ➡ Le reti compensano la mancanza di un sistema di registrazione formale.



## Riconoscimento e visibilità

- In Spagna non esiste un sistema obbligatorio di registrazione o certificazione per le imprese sociali.
  - Le organizzazioni possono:
    - Aderire volontariamente a reti come CEPES
    - Si identificano come parte dell'economia sociale
  - Il riconoscimento si basa su:
    - Conformità ai principi dell'economia sociale
    - reputazione pubblica e partecipazione alla rete
- ➡ Questo modello flessibile incoraggia la partecipazione ma limita la raccolta sistematica dei dati.



## Appalti pubblici a carattere sociale (SPP): contesto politico

La Spagna promuove gli appalti pubblici a carattere sociale principalmente attraverso quadri giuridici allineati alle normative dell'UE.

- L'implementazione è guidata da:
    - Direttive UE in materia di appalti pubblici
  - Le considerazioni sociali e ambientali vengono sempre più integrate nelle strategie di approvvigionamento.
  - Piattaforme come Convalores:
    - Sostieni le imprese sociali
    - Fornire strumenti per accedere ai mercati degli appalti pubblici
- ➡ La SPP è considerata uno strumento strategico per la creazione di valore sociale.

## **Quadro giuridico per gli appalti sociali**

**Il principale strumento giuridico nazionale è:**

- **Legge sugli appalti del settore pubblico (Legge 9/2017)**
  - **La presente legge consente alle amministrazioni aggiudicatrici di:**
  - **Includere criteri sociali nelle procedure di assegnazione dei premi**
  - **Considera il valore sociale, non solo il prezzo.**
  - **Promuovere la partecipazione degli enti dell'economia sociale**
-  **La legge garantisce certezza giuridica per gli appalti socialmente responsabili.**

## **Opportunità di apprendimento e formazione**

**Il principale strumento giuridico nazionale è:**

- **Legge sugli appalti del settore pubblico (Legge 9/2017)**
  - **La presente legge consente alle amministrazioni aggiudicatrici di:**
  - **Includere criteri sociali nelle procedure di assegnazione dei premi**
  - **Considera il valore sociale, non solo il prezzo.**
  - **Promuovere la partecipazione degli enti dell'economia sociale**
-  **La legge garantisce certezza giuridica per gli appalti socialmente responsabili.**

## Responsabilità istituzionali per SPP

Le responsabilità relative agli SPP sono condivise tra i vari livelli di governance.

- **Ministero degli Affari Economici e della Trasformazione Digitale:**
    - Sovrintende al quadro giuridico degli appalti pubblici.
  - **Autorità regionali e locali:**
    - Implementare strategie di appalto sociale
    - Adattare le norme nazionali alle esigenze locali
  - **Collaborazione con:**
    - Reti dell'economia sociale
    - Piattaforme di supporto
-  La decentralizzazione consente un'implementazione specifica per il contesto.

## Messaggi chiave per gli studenti

La Spagna possiede un'economia sociale solida e diversificata, con un impatto significativo sull'occupazione.

- Le imprese sociali si definiscono in base a valori e pratiche, non a una singola forma giuridica.
- Gli appalti a valenza sociale sono tutelati dalla legge e conformi alle normative UE.

Un'implementazione efficace dipende da:

- Consapevolezza degli strumenti legali
- Formazione delle autorità pubbliche
- Reti di supporto solide



## Messaggi chiave per gli studenti

La Spagna possiede un'economia sociale solida e diversificata, con un impatto significativo sull'occupazione.

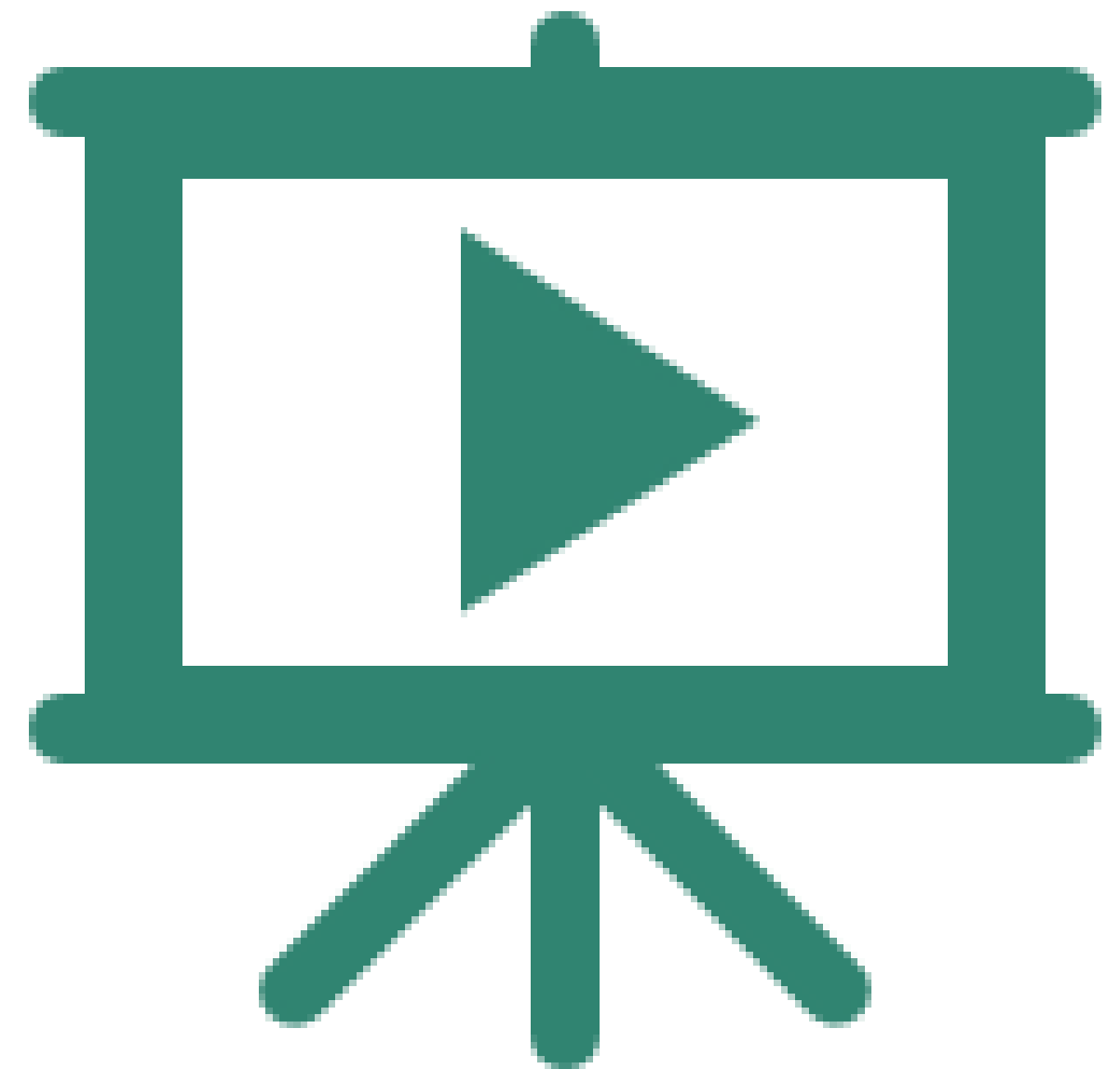
- Le imprese sociali si definiscono in base a valori e pratiche, non a una singola forma giuridica.
- Gli appalti a valenza sociale sono tutelati dalla legge e conformi alle normative UE.

Un'implementazione efficace dipende da:

- Consapevolezza degli strumenti legali
- Formazione delle autorità pubbliche
- Reti di supporto solide



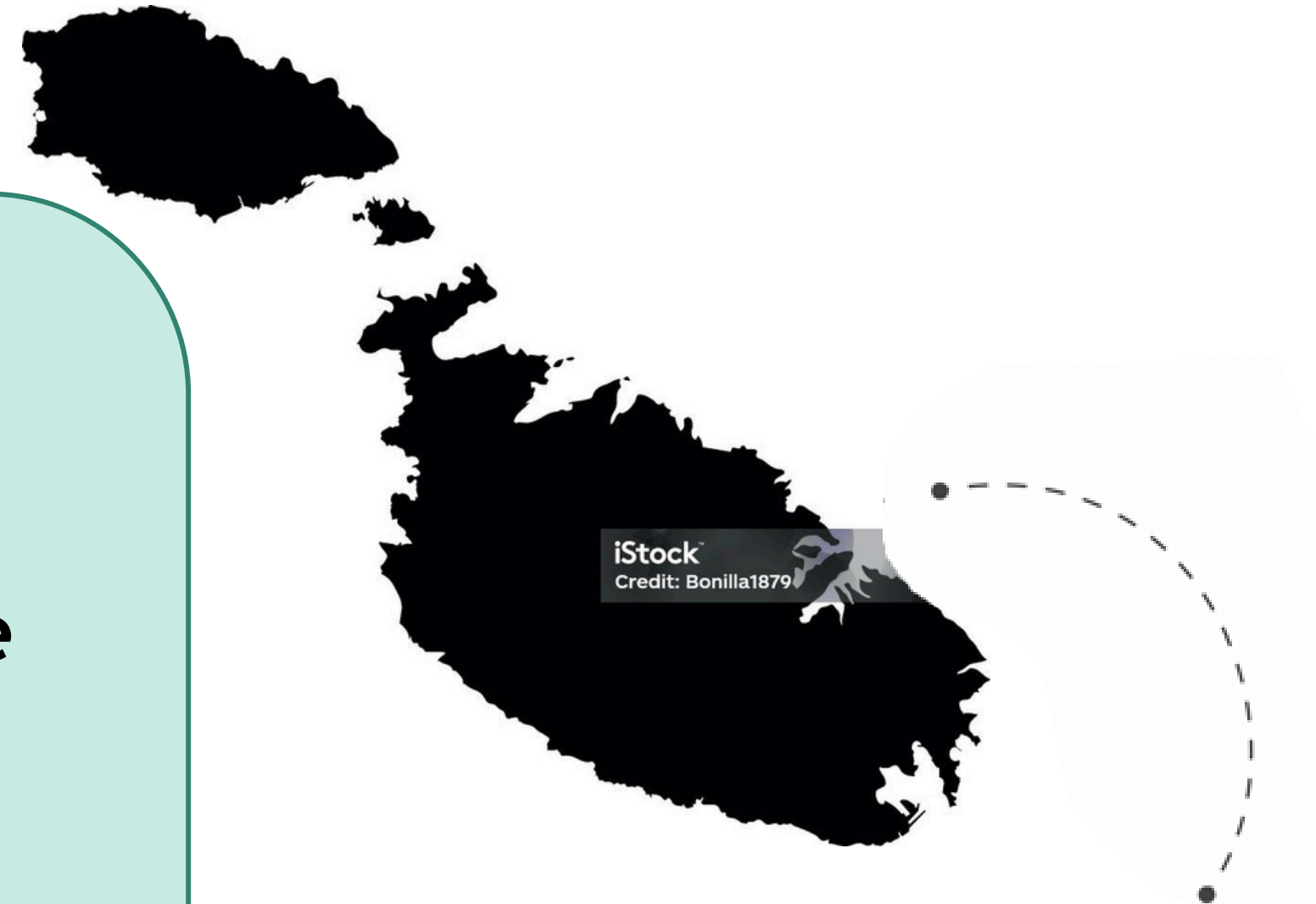
**È ora di guardare un video  
didattico...**





## Informazioni su Malta

- La sua economia è caratterizzata da un elevato status di reddito
- Affronta le sfide della povertà e dell'esclusione sociale
- Non esiste un quadro giuridico ufficiale e in vigore per le SE
- Mancanza di linee guida nazionali specifiche per la protezione dell'infanzia.
- Le opportunità di apprendimento e formazione offerte su SPP sono frammentate
- Ospita il numero ridotto di 750 SE



## Economia sociale a Malta: contesto e premesse

Malta vanta una lunga tradizione di volontariato e cooperazione, che ha dato origine a un'economia sociale solida ma in gran parte informale.

- Le iniziative sociali a Malta risalgono a secoli fa e si concretizzano in:
    - Associazioni di volontariato
    - Cooperative
    - Organizzazioni culturali e sportive
  - Esiste un'economia sociale "de facto", sebbene le politiche formali a sostegno delle imprese sociali siano ancora in fase di sviluppo.
  - Uno studio recente ha individuato circa 750 imprese sociali di fatto, che contribuiscono a:
    - Creazione di posti di lavoro
    - Inclusione sociale
    - coesione sociale
- ➡ L'economia sociale di Malta è attiva e influente, ma è ancora in fase di formalizzazione.



## Principali tipologie di organizzazioni dell'economia sociale

L'economia sociale maltese è composta principalmente da tre gruppi organizzativi:

- **Organizzazioni di volontariato (OV) (~394):**
  - Regolamentato dalla legge sulle organizzazioni di volontariato (2007)
  - Con il supporto del Consiglio maltese per il settore del volontariato (MCVS)
- **Cooperative (~57):**
  - Regolamentato dalla legge sulle società cooperative (2001)
  - Rappresentato dalla Federazione Cooperative di Malta (MCF) e Koperattivi Malta
- **Circoli culturali e sportivi (~299):**
  - Spesso operano con missioni sociali
  - Funzionano come imprese sociali di fatto
  - ➔ Queste entità generano valore sociale ma spesso non godono di un riconoscimento formale come imprese sociali.

## Sviluppo dell'imprenditoria sociale a Malta

Malta non dispone ancora di un quadro giuridico pienamente operativo dedicato esclusivamente alle imprese sociali.

- La legge sull'impresa sociale (SEA - Legge IX del 2022):
    - Pubblicato nel febbraio 2022
    - Rappresenta un importante traguardo politico
    - Non ancora in vigore, in attesa della pubblicazione nella Gazzetta Ufficiale.
  - La formalizzazione attraverso la SEA è essenziale per:
    - Abilitare un supporto personalizzato
    - Migliorare la scalabilità
    - Aumentare l'accesso ai finanziamenti e agli appalti
- ➡ Il settore si trova attualmente in una fase di transizione normativa.



## **Definizione di imprese sociali nell'ambito della Convenzione europea dei diritti dell'uomo**

**La legge sulle imprese sociali definisce le imprese sociali attraverso due percorsi alternativi:**

- **Percorso basato sul reddito:**
  - **Almeno il 60% del reddito generato attraverso il commercio deve essere destinato a uno scopo sociale.**
- **Percorso basato sull'occupazione:**
  - **Almeno il 30% dei lavoratori a tempo pieno equivalenti è disabile o svantaggiato**
- **Ulteriori criteri di riconoscimento includono:**
- **chiara missione sociale**
- **Reinvestimento degli utili:**
  - **Distribuzione massima del 25% in tre anni**
- **Forma giuridica approvata:**
  - **Società, partnership o cooperativa**
- **Autonomia dal governo**



**Questi criteri allineano Malta alle buone prassi dell'UE.**

## Quadro normativo e di registrazione

**Il SEA impone quanto segue:**

- Un ente di regolamentazione per le imprese sociali
  - Registro delle organizzazioni di impresa sociale
  - Queste strutture hanno lo scopo di:
    - Garantire trasparenza e responsabilità
    - Abilitare il monitoraggio e il supporto alle politiche
  - Tuttavia, poiché il SEA non è ancora in vigore:
    - L'Autorità di regolamentazione e il Registro non sono operativi
    - L'accesso ai benefici (ad esempio, l'estensione del programma Micro Invest) è ritardato
-  **L'incertezza normativa rimane una sfida strutturale fondamentale.**

## Ecosistema di supporto e fonti di finanziamento

L'economia sociale di Malta si basa su un ecosistema misto pubblico-privato.

Reti e associazioni chiave:

- Federazione delle Cooperative di Malta (MCF)
- Cooperative Malta
- Associazione degli Imprenditori Sociali di Malta (SEAM)

Istituzioni pubbliche:

- Consiglio maltese per il settore del volontariato (MCVS)
- Ufficio del Commissario per le Organizzazioni di Volontariato
- Consiglio delle Cooperative

Fonti di finanziamento:

- Programmi dell'UE (ad es. FSE+)
- Malta Microfinance Ltd
- APS Bank
- Programma di microinvestimento (in attesa di attivazione da parte della SEA)



Il supporto esiste, ma rimane frammentato.

## Ambiti di attività delle imprese sociali

**Le imprese sociali a Malta operano in diversi settori di rilevanza sociale:**

- **Servizi sociali:**
  - Sanità, assistenza agli anziani, sostegno alle persone con disabilità, assistenza all'infanzia
- Istruzione e formazione
- Occupazione e integrazione lavorativa:
  - Un percorso chiave per il riconoscimento dei rischi ambientali e climatici
- sostenibilità ambientale
- Attività culturali e commercio equo e solidale
- Turismo rurale e servizi olistici

 Queste attività sono in linea con le priorità di sviluppo nazionale.

## Principali sfide e opportunità Principali sfide:

- La legge sull'impresa sociale non è ancora in vigore.
- Incertezza normativa
- Accesso limitato agli incentivi mirati
- Ecosistema di supporto frammentato

## Principali opportunità:

- Apertura delle attività didattiche in Sud-est asiatico:
  - Incentivi finanziari
  - Riconoscimento formale
- Promozione dell'inclusione
- collaborazione internazionale:
  - L'adesione di SEAM alla rete Euclid
- Introduzione del reporting sull'impatto sociale



Il futuro del settore dipende dall'attuazione delle politiche.



## Appalti pubblici a carattere sociale (SPP): contesto giuridico

Il quadro normativo maltese in materia di SPP (Strategic Partnership Program) è legalmente consentito, ma sottoutilizzato.

- Regolamento sugli appalti pubblici (S.L. 601.03):
    - Consentire contratti riservati (Reg. 161-165)
    - Richiedere che almeno il 30% dei dipendenti sia disabile o svantaggiato
  - Ulteriori disposizioni legislative pertinenti:
    - Legge sulla gestione delle finanze pubbliche
    - Legge sulle organizzazioni di volontariato
    - Legge sulle società cooperative
- ➡ Gli strumenti legali esistono, ma il loro utilizzo pratico rimane limitato.



## Pratiche, strumenti e formazione SPP

Malta non dispone di linee guida nazionali specifiche per i programmi di protezione dell'infanzia.

- Iniziative finanziate dall'UE:
    - WeBuySocialEU
    - Deal4Good
  - Piattaforma di approvvigionamento:
    - Le gare d'appalto elettroniche (ePPS) sono obbligatorie
    - Mancano le funzionalità di tracciamento specifiche per SPP
  - Opportunità di formazione:
    - Università di Malta
    - MCAST
    - Istituto per i servizi pubblici (IPS)
    - Accademie private
  - Supporto da:
    - MCF, MCVS, SEAM
-  Il rafforzamento delle capacità è frammentato ma in crescita.

## Responsabilità istituzionali per SPP

Tra i principali enti pubblici figurano:

- Ministero dell'Economia, delle Imprese e dei Progetti Strategici
  - Ministero per l'inclusione e le organizzazioni di volontariato
  - Dipartimento dei contratti (DoC) - autorità centrale per gli appalti
  - Enti di supporto:
    - Registro delle imprese di Malta (MBR)
    - Commissario per le organizzazioni di volontariato (CVO)
    - Consiglio delle Cooperative
    - Malta Enterprise
    - Servizi europei a Malta (SEM)
- ➡ È necessario un maggiore coordinamento interministeriale.

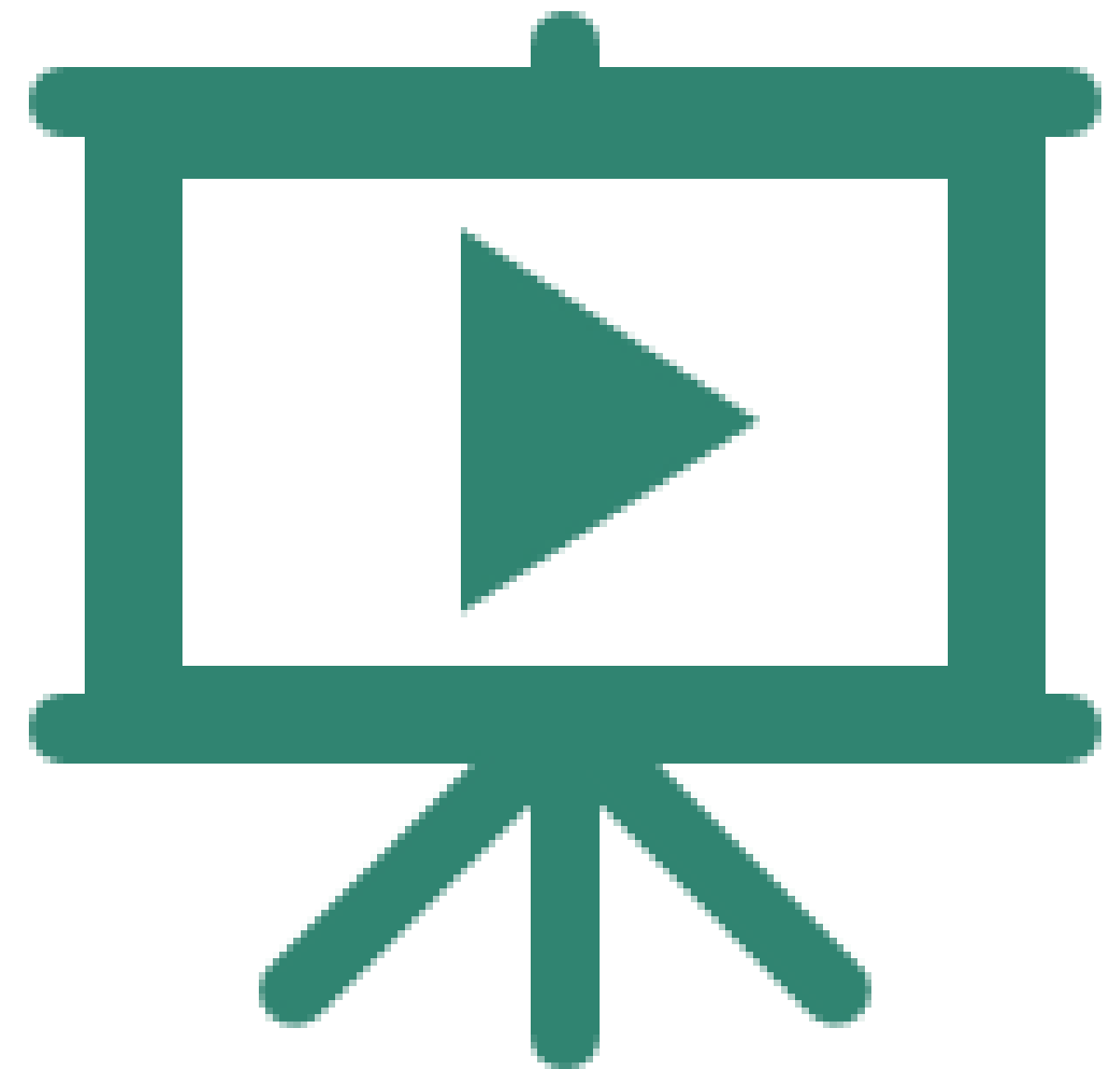
## Messaggi chiave per gli studenti

- Malta possiede un'economia sociale vivace ma in gran parte informale.
- La formalizzazione attraverso la Valutazione Ambientale Strategica (VAS) è fondamentale per la sostenibilità e la scalabilità.
- Il programma SPP è legalmente possibile ma poco sviluppato.  
La fase successiva dipende da:
  - Attuazione delle politiche
  - Sviluppo delle capacità
  - Governance coordinata

## Messaggi chiave per gli studenti

- Malta possiede un'economia sociale vivace ma in gran parte informale.
- La formalizzazione attraverso la Valutazione Ambientale Strategica (VAS) è fondamentale per la sostenibilità e la scalabilità.
- Il programma SPP è legalmente possibile ma poco sviluppato.  
La fase successiva dipende da:
  - Attuazione delle politiche
  - Sviluppo delle capacità
  - Governance coordinata

**È ora di guardare un video  
didattico...**







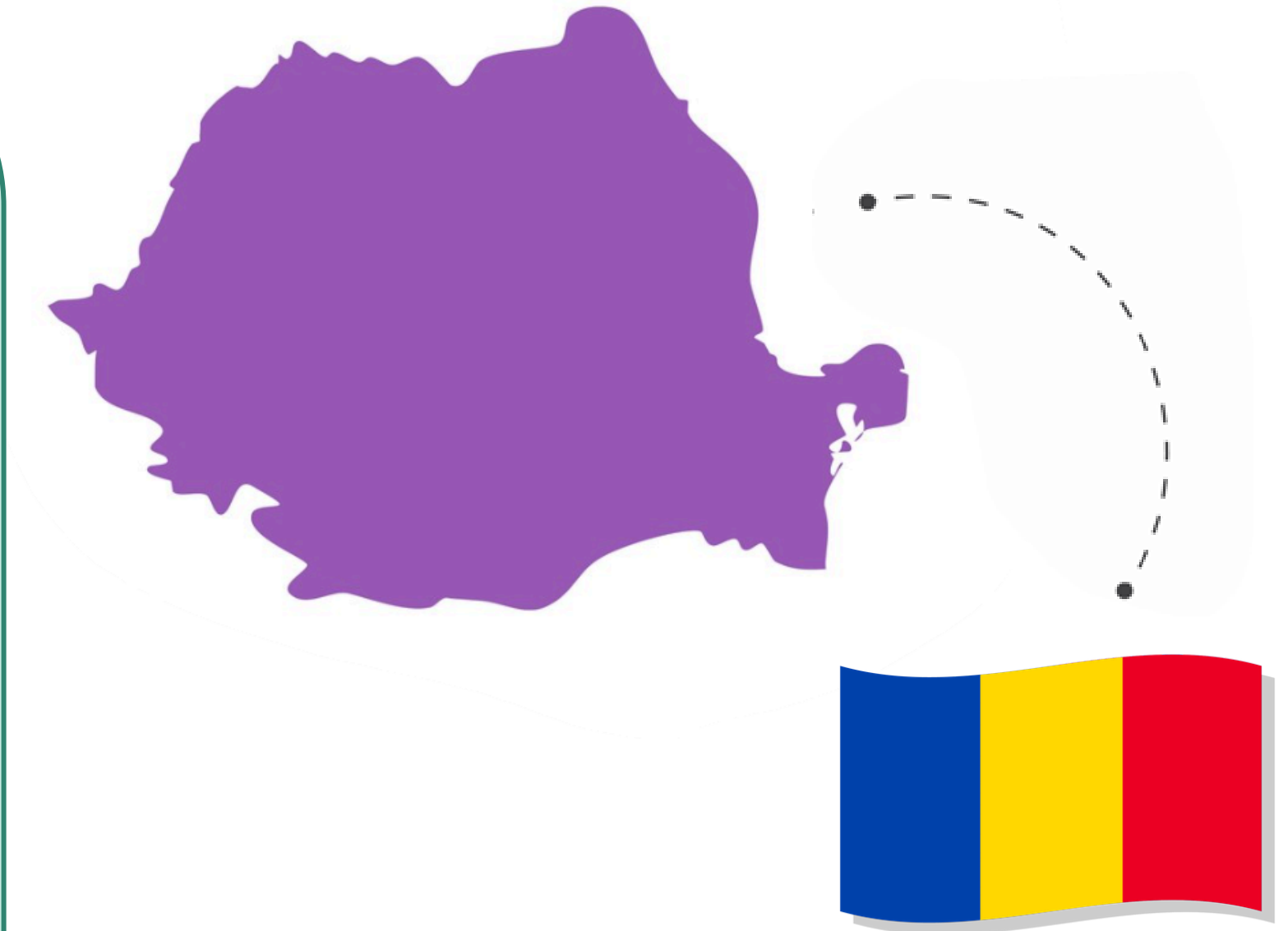
Mario Mallia





## Informazioni sulla Romania

- La sua economia si concentra sui settori dei servizi, dell'industria e dell'agricoltura.
- Affronta le sfide della povertà e dell'esclusione sociale
- Fornisce certificati alle imprese sociali
- Non dispone di un toolkit centralizzato o di una piattaforma online dedicata focalizzata su SPP
- Le opportunità di apprendimento e formazione relative alla SPP rimangono poco sviluppate
- Ospita quasi 3k SE



## Economia sociale in Romania: contesto giuridico e politico

La Romania possiede un quadro giuridico chiaro per l'economia sociale, ancorato alla legislazione nazionale.

- L'economia sociale è regolata da:
  - Legge n. 219/2015 sull'economia sociale
  - Decisione del Governo n. 585/2016, che definisce le norme metodologiche
- L'economia sociale è riconosciuta come uno strumento per:
  - Inclusione sociale
  - creazione di posti di lavoro
  - Rispondere ai bisogni della comunità
- La legge prevede meccanismi di riconoscimento formali, distinguendo la Romania dai paesi che adottano solo definizioni informali.
  - ➔ La Romania adotta un approccio regolamentato e basato sulla certificazione per le imprese sociali.

## Definizione di impresa sociale in Romania

Ai sensi della legge n. 219/2015, un'impresa sociale è:

- Un'entità giuridica privata
  - I cui documenti fondativi e organizzativi dimostrano chiaramente:
    - Conformità alla definizione di economia sociale
    - Adesione ai suoi principi fondamentali
  - Il riconoscimento non è automatico:
    - Le organizzazioni devono richiedere la certificazione ufficiale
- ➡ Il riconoscimento legale è subordinato alla conformità, non alla sola forma giuridica.

## Forme giuridiche ammissibili per le imprese sociali

Possono essere qualificate come imprese sociali una vasta gamma di entità, tra cui:

- Associazioni e fondazioni
  - Cooperative di primo grado
  - Federazioni
  - Cooperative di credito
  - Società di mutuo soccorso (per dipendenti e pensionati)
  - Unioni di persone giuridiche
  - Altre entità giuridiche private che soddisfano i criteri legali
- ➡ Questa inclusività consente a diversi modelli organizzativi di operare all'interno dell'economia sociale.

## **Sistema di certificazione: Certificato di impresa sociale**

- **Per essere riconosciute ufficialmente, le organizzazioni devono ottenere un Certificato di Impresa Sociale.**
- **La certificazione conferma:**
  - **Allineamento con i principi dell'economia sociale**
  - **Requisiti di ammissibilità per specifiche misure politiche**
- **Per gli enti focalizzati sull'integrazione lavorativa, si applica uno status aggiuntivo:**
  - **Impresa a inserimento sociale, certificata tramite il marchio sociale (Social Mark)**
-  **La certificazione è fondamentale per la visibilità, la credibilità e l'orientamento politico.**



## **Imprese di inserimento sociale e il marchio sociale**

- Il marchio sociale è una certificazione specializzata per le imprese sociali di inserimento lavorativo (WISE).
  - Riconosce il contributo diretto a:
    - Interesse generale
    - Miglioramento delle condizioni per i gruppi vulnerabili
  - Il marchio sociale comprende:
    - Un certificato valido per 3 anni
    - Un elemento obbligatorio dell'identità visiva
  - L'identità visiva deve apparire su:
    - Libri
    - Opere
    - Documentazione di servizio
-  Il marchio sociale accresce la notorietà sul mercato e la fiducia del pubblico.



## Criteri per qualificarsi come impresa sociale

- Per ottenere la certificazione, le organizzazioni devono dimostrare di:
  - Servire uno scopo sociale o l'interesse generale
  - Reinvestire almeno il 90% dei profitti in:
    - Uomo sociale
    - Riserve statutarie
  - Impegnati a:
    - Trasferimento dei beni rimanenti, in caso di liquidazione, a un'altra impresa sociale.
  - Promuovere l'equità sul luogo di lavoro:
    - Salari equi
    - Rapporto massimo di 1:8 tra i percettori di reddito più alto e quelli di reddito più basso.
-  Questi criteri rigorosi garantiscono un forte impatto sociale e una governance etica.

## **Ecosistema di supporto e reti chiave**

- L'economia sociale della Romania è sostenuta da un attivo ecosistema della società civile.

Tra le principali organizzazioni di supporto figurano:

- RISE Romania - Rete rumena per l'economia sociale
- Coalizione per l'economia sociale
- FINANZIARE
- Ashoka Romania
- NESsT

Essi forniscono:

- Supporto per la preparazione al finanziamento e agli investimenti.
- Formazione e tutoraggio
- Attività di sensibilizzazione e dialogo politico

 Questi attori svolgono un ruolo cruciale nello sviluppo delle capacità e nella riforma.

## **Appalti pubblici a carattere sociale (SPP): il quadro normativo**

- La Romania non dispone ancora di un toolkit o di una piattaforma nazionale specifica per gli SPP (Partenariati Sociali di Partnership), ma diversi framework supportano gli SPP.
- Strategia nazionale per gli appalti pubblici (2015-2020):
  - Sono state individuate lacune nell'integrazione degli obiettivi sociali.
- La legislazione comprende:
  - Legge n. 448/2006 - Alloggi protetti e occupazione delle persone con disabilità
  - Legge n. 98/2016 - Appalti pubblici, compresi i contratti riservati
-  Le disposizioni di legge esistono, ma l'attuazione rimane limitata.

## Contratti riservati e prassi corrente

- La legge rumena consente:
  - Contratti riservati per alloggi protetti
  - Contratti a sostegno dell'occupazione delle persone con disabilità
- In pratica:
  - Le autorità pubbliche raramente ricorrono a queste opzioni.
  - Il coinvolgimento con le imprese sociali è discontinuo
- Principali ostacoli:
  - Mancanza di obbligo
  - Consapevolezza limitata
  - Complessità procedurale

➡ La sfida non è la legalità, ma l'adozione pratica.

## **Recenti sviluppi legislativi (2024-2025)**

**Nel 2024, è stata lanciata un'importante iniziativa di riforma da parte di:**

- **Gruppo ADV Romania**
- **RISE Romania**
- **Associazione di finanza sociale**

**Proposta chiave:**

- **Gli enti pubblici con budget per gli appalti superiori a 3 milioni di euro devono destinare:**
    - **0,5% ai contratti con WISE**
  - **Stato:**
  - **Approvato dal Senato**
  - **In fase di esame presso la Camera dei Deputati**
-  **Ciò rappresenterebbe una svolta sistemica per SPP.**



## **Formazione e sviluppo delle capacità in materia di SPP**

**La formazione in materia di appalti sociali rimane poco sviluppata.**

- **Iniziative esistenti:**
    - Workshop a cura dell'IES (Istituto di Economia Sociale)
    - Dialoghi politici promossi da RISE Romania
  - **Lacune:**
    - Procedure di gara
    - Prezzi e costi
    - Conformità legale
  - **Barriere:**
    - Portata limitata
    - Conflitto amministrativo
-  **Il rafforzamento delle capacità è essenziale per attivare gli strumenti giuridici esistenti.**



## **Responsabilità istituzionali per SPP**

**Tra le principali istituzioni coinvolte figurano:**

- **ANAP (Agenzia nazionale per gli appalti pubblici):**
    - Regola le procedure
    - Fornisce assistenza tecnica
  - **Ministero del Lavoro e della Protezione Sociale:**
    - Gestisce programmi di alloggi protetti
  - **Dipartimento per lo sviluppo sostenibile (Ufficio del Primo Ministro):**
    - Coordina l'allineamento delle politiche sociali
  - **Organizzazioni dell'economia sociale:**
    - Attività di sensibilizzazione, formazione e riforma legislativa.
  - **Autorità pubbliche locali:**
    - Principali responsabili dell'implementazione, ma spesso privi delle competenze necessarie.
-  **Il coordinamento e la guida rimangono frammentati.**

## **Progressi recenti e prospettive**

- **Dicembre 2024:**
  - Webinar nazionale su SPP e WISEs organizzato da ADV Romania e partner.
- **Risultati:**
  - Forte partecipazione delle autorità pubbliche e delle imprese sociali
  - Maggiore consapevolezza
- **Seguito:**
  - ANAP si è impegnata ad ampliare la formazione entro il 2025.
-  Si sta creando un forte slancio verso una più ampia adozione di SPP.

## Messaggi chiave per gli studenti

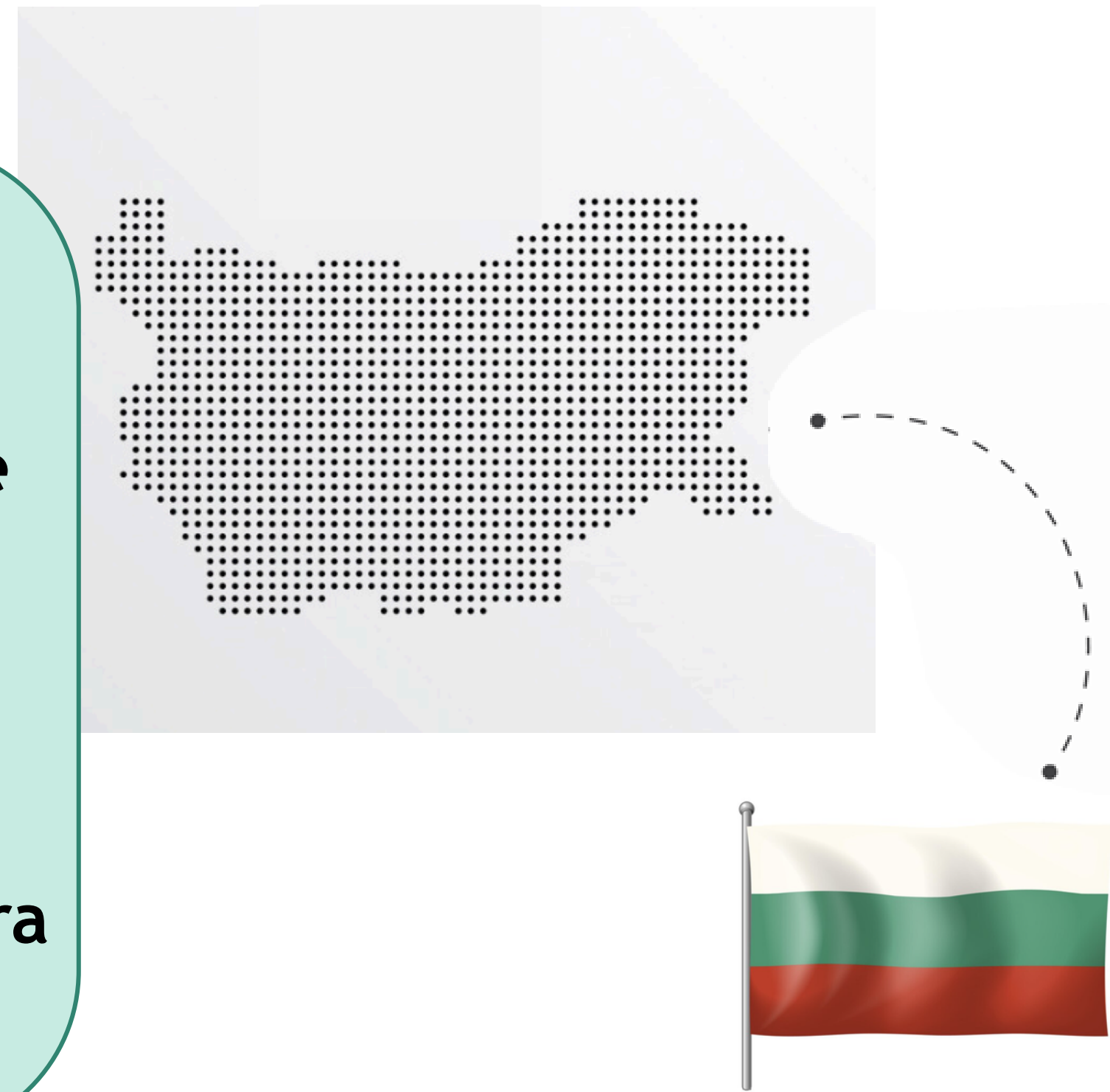
- La Romania dispone di un solido quadro giuridico e di certificazione per le imprese sociali.
- I requisiti in materia di impatto sociale sono tra i più rigorosi d'Europa.
- Gli appalti pubblici a carattere sociale sono legalmente possibili, ma raramente applicati.

Le priorità principali includono:

- Riforma legislativa
- Quote SPP obbligatorie
- Procedure semplificate
- Rafforzamento delle capacità degli acquirenti pubblici e delle imprese sociali

## Informazioni sulla Bulgaria

- Il 66% della sua economia è orientata ai servizi.
- Deve affrontare le sfide dell'invecchiamento della popolazione.
- Esiste una legge che definisce legalmente un'impresa sociale
- Il suo quadro giuridico per l'economia sociale supporta la SPP ma manca di mandati forti
- Esistono iniziative di rafforzamento delle capacità in materia di SPP, ma sono ancora in fase di sviluppo.
- Ospita un numero ridotto di 170 SE



## Economia sociale in Bulgaria: contesto e sviluppo

L'economia sociale bulgara è un settore in via di sviluppo, ma riconosciuto a livello istituzionale, incentrato sull'impatto sociale e sull'inclusione.

- Il settore è composto principalmente da:
    - Cooperative
    - Associazioni
    - Fondamenti
    - Altri enti orientati all'impatto sociale
  - Le organizzazioni dell'economia sociale contribuiscono a:
    - creazione di posti di lavoro
    - Inclusione sociale dei gruppi vulnerabili
    - Sviluppo locale e comunitario
  - Sebbene sia ancora relativamente piccolo, il settore sta attirando l'attenzione delle politiche e ottenendo sostegno strutturale.
- ➔ La Bulgaria rappresenta un ecosistema socioeconomico emergente con un chiaro potenziale di crescita.



## Quadro giuridico per l'economia sociale

L'economia sociale in Bulgaria si fonda su un quadro giuridico specifico.

- Legge sulle imprese sociali e solidali (2018):
  - Fornisce una definizione legale di imprese sociali
  - Stabilisce i criteri per il riconoscimento
- La legge rafforza:
  - Certezza giuridica
  - Trasparenza
  - Coinvolgimento del settore pubblico nelle imprese sociali
- La supervisione è affidata al Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali (MLSP).
  - ➔ La legge rappresenta un passo importante verso la formalizzazione e la legittimità.



## **Definizione di impresa sociale in Bulgaria**

**Secondo la legislazione bulgara, un'impresa sociale è un'entità che:**

- **Ha una missione sociale primaria a beneficio della comunità.**
  - **Genera un valore aggiunto sociale misurabile**
  - **Opera con un sistema di governo democratico e partecipativo.**
  - **Reinveste la maggior parte dei suoi profitti in obiettivi sociali.**
-  **Il riconoscimento si concentra sull'impatto e sulla governance, non solo sull'attività economica.**

## Sistema di registrazione e riconoscimento

- In Bulgaria è in vigore un sistema di registrazione ufficiale per le imprese sociali.
  - Gestito dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali
  - La registrazione prevede:
    - Riconoscimento formale
    - Maggiore visibilità
    - Requisiti di ammissibilità per il coinvolgimento e il sostegno pubblico
  - Lo stato di registrazione aiuta le autorità pubbliche a:
    - Individuare le imprese sociali ammissibili
    - Progettare misure di approvvigionamento e sostegno mirate.
- ➡ La registrazione è uno strumento fondamentale per l'attuazione delle politiche e la creazione di fiducia.

## Principali aree di attività

**Le imprese sociali in Bulgaria operano principalmente nei seguenti settori:**

- **servizi sociali**  
Assistenza, servizi di supporto e sostegno a livello comunitario.
  - **Impiego di gruppi vulnerabili**  
Compresi i disabili e i disoccupati di lunga durata
  - **Attività manifatturiere**  
Spesso collegato agli obiettivi sociali in materia di occupazione.
  - **Attività ambientali**  
Riciclo, produzione verde e iniziative di sostenibilità
-  **Questi settori sono strettamente allineati con le esigenze di politica pubblica e di appalto.**

## Sostenere l'ecosistema e le reti

- L'economia sociale bulgara è sostenuta da un'infrastruttura di supporto in continua espansione.
- Rete bulgara di imprese sociali (BULSEN):
  - Difesa e rappresentanza
  - Formazione e networking
- Sei centri di specializzazione regionali:
  - Servizi di supporto e consulenza a livello locale
  - Sviluppo delle capacità e sensibilizzazione
- ONG e progetti finanziati dall'UE:
  - Fornire competenze, progetti pilota e opportunità di finanziamento
-  Il supporto si sta espandendo geograficamente, sebbene rimanga ancora disomogeneo.

## **Appalti pubblici a carattere sociale (SPP): contesto strategico**

**La Bulgaria sostiene gli appalti pubblici socialmente responsabili attraverso:**

- **Documenti di politica strategica**
  - **Strumenti di orientamento a livello nazionale e dell'UE**
  - **Infrastruttura digitale per gli appalti**
  - **Allineamento con le priorità dell'UE in materia di appalti sociali e verdi.**
-  **La SPP è riconosciuta come strumento politico, sebbene non sia ancora stata integrata nelle politiche generali.**



## Quadro giuridico per SPP

La legge sugli appalti pubblici fornisce la base giuridica per gli SPP (Strategic Public Appeals Program).

- L'articolo 12 consente:
    - Contratti riservati alle imprese sociali
    - Requisito: almeno il 30% di personale svantaggiato
  - La legge consente inoltre di:
    - clausole sociali
    - criteri verdi
  - Legge sulle imprese sociali (2018):
    - Incoraggia gli enti pubblici a collaborare con le imprese sociali registrate.
  - La strategia nazionale promuove gli acquisti da:
    - Imprese specializzate (ad esempio cooperative per persone con disabilità)
- ➡ Gli strumenti legali esistono, ma gli obblighi in materia di innovazione restano limitati.



## Strumenti, piattaforme e linee guida per SPP

In Bulgaria, diversi strumenti supportano l'implementazione del programma SPP:

- Sistema di appalti pubblici (AOP):
    - Piattaforma digitale centralizzata
    - Linee guida sui criteri ambientali e sociali
    - Spiegazione delle procedure di appalto
  - Strumenti aggiuntivi:
    - Linee guida ROMACT
    - Circolare Interreg - Guida agli appalti pubblici
- ➡ Queste risorse favoriscono la conformità, ma la loro adozione pratica varia.

## **Opportunità di apprendimento e sviluppo delle competenze**

**Il rafforzamento delle capacità per gli SPP è in fase di sviluppo, ma frammentato.**

- **Le iniziative formative includono:**
  - **Attività sostenute dall'OCSE**
  - **Corsi e consulenza a cura di AOP**
- **Workshop e forum:**
  - **Organizzato da ONG**
  - **Supportato da progetti finanziati dall'UE (Interreg, CO-RESP)**
- **Finanziamenti UE (Interreg, Fondi di Coesione):**
  - **Svolge un ruolo cruciale nello sviluppo delle competenze SPP**  
 **La formazione continua è essenziale per migliorare la qualità dell'implementazione.**

## Responsabilità istituzionali per SPP

Tra i principali enti pubblici coinvolti figurano:

- **Ministero delle Finanze:**
    - Guida le politiche e la legislazione in materia di appalti.
  - **Agenzia per gli appalti pubblici (AOP):**
    - Linee guida, formazione e gestione della piattaforma
  - **Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali (MLSP):**
    - registro delle imprese sociali
    - Coordinamento delle politiche SPP
  - **Ministero dell'Ambiente e Agenzia per l'Efficienza Energetica:**
    - Sviluppo di criteri ecologici e sociali
- ➡ La governance è condivisa e richiede un forte coordinamento.

## Principali sfide e opportunità

### Principali sfide:

- Dimensioni ridotte del settore
- Incentivi all'innovazione limitati negli appalti pubblici
- Consapevolezza disomogenea tra gli acquirenti pubblici
- Sviluppo delle capacità frammentato

### Principali opportunità:

- Disposizioni legali vigenti in materia di contratti riservati
  - Piattaforma centralizzata per gli acquisti
  - Solidi meccanismi di sostegno dell'UE
  - Sviluppo delle strutture di supporto regionali
-  La struttura di base esiste; l'implementazione è il passo successivo.

## Messaggi chiave per gli studenti

- La Bulgaria dispone di una definizione giuridica formale e di un sistema di registrazione per le imprese sociali.
- L'economia sociale è di dimensioni ridotte, ma riconosciuta a livello istituzionale.
- Gli appalti pubblici a carattere sociale sono legalmente possibili grazie a contratti riservati e clausole sociali.  
I progressi futuri dipendono dallo sviluppo delle capacità.
- Incentivi politici più incisivi
- Migliore coordinamento tra le istituzioni
- Uso efficace dei finanziamenti dell'UE



## Informazioni su Cipro

- Oltre l'80% della sua economia è basata sui servizi.
- Deve affrontare le sfide dell'invecchiamento della popolazione.
- Non ha definito l'economia sociale e solidale in alcun testo legale o ufficiale
- Ha un registro delle SE
- Non esiste una legge o una linea guida specifica che definisca l'attuazione dell'SPP
- Non offre programmi di formazione SPP





## Economia sociale a Cipro: contesto e recenti sviluppi.

- A Cipro, l'economia sociale e solidale (ESS) è un settore istituzionalizzato di recente, con un riconoscimento giuridico storico limitato ma con una crescente attenzione da parte delle politiche.
  - Fino a poco tempo fa, l'equità sociale e sessuale non era formalmente definita nella legislazione o nelle politiche ufficiali.
  - Una tappa fondamentale è stata l'adozione della Legge sulle Imprese Sociali (2020).
  - Nel dicembre 2023, la legge è stata modificata con regolamenti che hanno consentito la creazione del Registro delle Imprese Sociali.
  - Il Registro è ancora in una fase iniziale di implementazione, il che indica Cipro come un paese in transizione dal riconoscimento informale a quello formale.
- ➡ Cipro sta costruendo il suo quadro di riferimento per l'economia sociale e solidale partendo da zero.

## Quadro giuridico: Legge sulle imprese sociali (2020)

- La legge sulle imprese sociali (2020) stabilisce la prima definizione legale di impresa sociale a Cipro.
  - Un'impresa sociale è un'impresa iscritta nel Registro ufficiale delle imprese sociali.
  - La legge introduce:
    - criteri di ammissibilità
    - Requisiti di governance
    - Regole di distribuzione degli utili
  - Il registro è gestito da:
    - Registro delle società cooperative e delle imprese sociali
    - Nell'ambito del Servizio delle Società Cooperative (CSS), un'autorità pubblica nazionale
- ➡ Il riconoscimento legale dipende dalla registrazione formale, non dall'autoidentificazione.

## Tipologie di imprese sociali a Cipro

- La legge distingue due tipi di imprese sociali:
- Imprese sociali a scopo generale
  - Perseguire obiettivi sociali, culturali e/o ambientali
- Inclusione sociale Imprese sociali
  - Concentrarsi sull'integrazione nel mercato del lavoro
  - Rivolgersi alle persone con disabilità e ad altri gruppi vulnerabili.
-  Questa distinzione rispecchia la prassi dell'UE, in particolare per quanto riguarda le imprese sociali di integrazione lavorativa (WISE).

## Requisiti fondamentali per le imprese sociali registrate

Per essere registrata, un'impresa sociale deve:

- Fornire beni o servizi con almeno il 70% del fatturato derivante da attività commerciali.
  - Operare in modo professionale, responsabile e trasparente.
  - Garantire una governance partecipativa che coinvolga:
    - Membri
    - Dipendenti e/o clienti
  - Applicare politiche retributive che limitino le disparità salariali
- ➡ Il modello combina l'attività imprenditoriale con la responsabilità sociale.

## **Regole di reinvestimento degli utili**

**La distribuzione degli utili varia a seconda del tipo di impresa sociale:**

- **SE di uso generale:**
    - **Reinvestire almeno l'80% del surplus nella propria missione sociale.**
  - **Inclusione sociale SE:**
    - **Reinvestire almeno il 40% del surplus nella propria missione sociale.**
    - **Generare un impatto sociale principalmente attraverso l'inclusione lavorativa.**
-  **Le soglie di reinvestimento garantiscono la creazione di valore sociale a lungo termine.**



## Forme giuridiche nell'economia sociale

Gli attori dell'economia sociale a Cipro operano sotto molteplici forme giuridiche:

- **Cooperative**
  - Una tradizione di lunga data
  - Regolamentato dalla legge sulle società cooperative
- **Associazioni e fondazioni**
  - Comune per le ONG e le iniziative comunitarie
- **Società a responsabilità limitata**
  - Per azioni o garanzia
- **Partenariati**
  - Operare come imprese sociali ai sensi della legge del 2020
    - ➔ La legge consente flessibilità giuridica, a condizione che vengano rispettati i criteri sociali.



## Dimensioni e occupazione del settore dell'economia sociale e solidale

Nel 2020, Cipro ha registrato:

- 581 entità SSE
- Oltre il 50% erano associazioni
- Occupazione totale nel Sud-Est asiatico:

- 3.529 persone

Il settore è ancora di dimensioni ridotte, ma strategicamente importante per:

- Inclusione
- Innovazione
- servizi alla comunità

➡ La fase iniziale di sviluppo offre spazio per una crescita mirata.

## Istituzioni chiave e governance

Il Servizio per le Società Cooperative (CSS) è il principale punto di riferimento per SSE.

- Le responsabilità del CSS includono:
    - Cooperative
    - Imprese sociali
    - Promozione della responsabilità sociale d'impresa (RSI)
  - Istituzioni complementari:
    - Ministero del Lavoro, del Welfare e della Previdenza Sociale
    - Ministero del Commercio e dell'Industria
    - Ministero delle Finanze
    - Autorità nazionale per l'innovazione
- ➡ La governance è centralizzata ma multisetoriale.

## Sostenere l'ecosistema e le reti

Tra i principali attori non governativi e semi-pubblici figurano:

- Rete cipriota per l'imprenditoria sociale
    - Comunità principale di SE
  - Centro per l'innovazione sociale
    - Supporto all'incubazione e all'innovazione
  - Altre iniziative supportano:
    - Coinvolgimento dei giovani
    - Innovazione guidata dalla tecnologia
    - Progetti di inclusione sociale (ad esempio, il Future Worlds Center)
- ➡ L'ecosistema è piccolo ma dinamico, con un grande potenziale di innovazione.

## Ambiti di attività delle imprese sociali

- Le imprese sociali a Cipro operano nei seguenti settori:
- Inclusione sociale e occupazione
  - Persone con disabilità
  - Gruppi vulnerabili
- Progetti ambientali ed economia circolare
- Servizi culturali e comunitari
- Coinvolgimento dei giovani e partecipazione civica
- Innovazione sociale guidata dalla tecnologia
-  Le attività sono in linea con le priorità politiche nazionali ed europee.

## **Procedura di registrazione per le imprese sociali**

- Le domande devono essere presentate entro 20 giorni lavorativi
- La decisione deve essere emessa entro 30 giorni
- Sovvenzioni per la registrazione:
  - Riconoscimento ufficiale
  - Iscrizione nel registro nazionale
- Il sistema è ancora nuovo e in fase di evoluzione, con un'esperienza pratica finora limitata.
-  Procedure efficienti favoriscono l'adozione nelle fasi iniziali.



## **Appalti pubblici a carattere sociale (SPP): contesto giuridico**

- Cipro non dispone di una strategia o di linee guida specifiche per il Programma di acquisto condiviso (SPP).
- Il quadro giuridico principale è il seguente:
  - Legge 73(I)/2016 - Appalti pubblici e questioni connesse
- La legge recepisce integralmente la direttiva UE 2014/24/UE
- Consente l'integrazione dei criteri sociali in tutte le fasi dell'approvvigionamento.
-  Il programma SPP è legalmente abilitato, ma non ancora strategico.



## Clausole sociali negli appalti pubblici

- La legge 73(I)/2016 consente alle amministrazioni aggiudicatrici di includere clausole sociali, a condizione che:
- Sono collegati all'oggetto del contratto
- Sono appropriati alla fase di approvvigionamento
- Rispetto:
  - Parità di trattamento
  - Trasparenza
  - Proporzionalità
- Si applicano in egual misura a tutti gli operatori economici
- ➡ Le clausole sociali devono creare valore senza discriminazioni.

## **Contratti riservati e meccanismi di inclusione**

- **Le disposizioni principali includono:**
- **Articolo 7:**
  - Consente l'assegnazione di contratti a enti che impiegano almeno il 30% di persone con disabilità o appartenenti a gruppi svantaggiati.
  - Richiede una decisione del Consiglio dei Ministri
- **Articoli 74-77:**
  - Regime speciale di premi per i servizi sociali, sanitari e culturali
  - Possibilità di riservare contratti per enti dell'economia sociale ammissibili
  - Durata massima del contratto: 3 anni
-  **Queste disposizioni offrono strumenti efficaci ma sottoutilizzati.**

## Criteri sociali nelle diverse fasi dell'approvvigionamento

La legge consente di tenere conto delle considerazioni sociali in più fasi:

- Specifiche tecniche (Art. 39):
  - Accessibilità e progettazione per tutti
- Etichette (Art. 40):
  - Conformità sociale e ambientale
- Motivi di esclusione (art. 57):
  - Conformità fiscale e previdenziale
- Criteri di aggiudicazione (Art. 67):
  - Miglior rapporto qualità-prezzo, inclusi gli aspetti sociali.
- Clausole relative all'esecuzione del contratto (Art. 70):
  - Occupazione e condizioni sociali
    - ➡ Cipro dispone di una gamma completa di strumenti legali per il partenariato sociale unico (SPP).

## **Formazione e responsabilità istituzionali per SPP**

- **Al momento non esistono a Cipro programmi di formazione SPP specializzati.**
- **Principali enti responsabili:**
  - **Direzione degli appalti pubblici (Tesoro):**
    - **Conformità legale**
    - **migliori prassi**
  - **Consiglio dei Ministri:**
    - **Approvazione dei contratti riservati**
  - **Ministeri del Lavoro e del Commercio:**
    - **Coordinamento delle politiche e sostegno finanziario**  
 **Il rafforzamento delle capacità è un passo successivo fondamentale.**

## **Formazione e responsabilità istituzionali per SPP**

- **Al momento non esistono a Cipro programmi di formazione SPP specializzati.**
- **Principali enti responsabili:**
  - **Direzione degli appalti pubblici (Tesoro):**
    - **Conformità legale**
    - **migliori prassi**
  - **Consiglio dei Ministri:**
    - **Approvazione dei contratti riservati**
  - **Ministeri del Lavoro e del Commercio:**
    - **Coordinamento delle politiche e sostegno finanziario**  
 **Il rafforzamento delle capacità è un passo successivo fondamentale.**



## **Messaggi chiave per gli studenti**

- **Cipro ha recentemente istituito un quadro giuridico per le imprese sociali.**
- **Il registro è operativo, ma è ancora in fase di implementazione iniziale.**  
L'appalto pubblico sociale è:
  - **Completamente legale**
  - **Ricco di strumenti**
  - **Sottoutilizzato nella pratica**
- **Il progresso futuro dipende da:**
  - **Sensibilizzazione e formazione**
  - **Uso strategico di SPP**
  - **Legami più solidi tra le imprese sociali e le autorità pubbliche.**



**Passiamo ora  
all'ultimo capitolo...**

## 2.3 Procedure di gara e normative contrattuali per gli appalti pubblici nell'UE



## Le “procedure” degli appalti pubblici: le principali fasi operative.

Procedure di appalto fondamentali applicate nell'UE

Gli “schemi” di appalto pubblico vengono attuati principalmente attraverso procedure strutturate, quali:

- Procedura aperta
- Procedura ristretta
- Procedura competitiva con negoziazione
- dialogo competitivo
- Partnership per l'innovazione

La scelta della procedura dipende dalla complessità, dalle condizioni di mercato e dagli obiettivi di approvvigionamento.

## Le “procedure” degli appalti pubblici: le principali fasi operative.

### Procedure aperte

Qualsiasi fornitore interessato può presentare un'offerta  
! semplice / alta concorrenza

### Procedure limitate

due fasi: richiesta di partecipazione → i candidati preselezionati presentano le offerte  
! utile quando esistono molti fornitori

### Procedura competitiva con negoziazione

negoziiazione consentita dopo le offerte iniziali  
Ideale per servizi/soluzioni complesse

## Le “procedure” degli appalti pubblici: le principali fasi operative.

dialogo competitivo

dialogo per definire la soluzione prima delle offerte finali  
! per progetti altamente complessi

Partnership per l'innovazione

sviluppare e poi acquistare una soluzione innovativa  
! per Ricerca e Sviluppo +  
Approvvigionamento combinati



## Criteri di aggiudicazione: come l'UE seleziona l'offerta migliore

Dal “prezzo più basso” al “miglior rapporto qualità-prezzo”, le amministrazioni aggiudicatrici possono aggiudicare i contratti sulla base di:

Prezzo più basso

- Efficacia in termini di costi
- Offerta più economicamente vantaggiosa (MEAT)

La MEAT può includere:

- qualità
- valore tecnico
- prestazioni ambientali
- criteri sociali
- costi del ciclo di vita



## Come funziona il sistema di assegnazione dei premi (MEAT)

I contratti vengono generalmente aggiudicati utilizzando il metodo MEAT, che può includere:

- prezzo/costo (inclusa l'analisi dei costi del ciclo di vita)
- qualità e merito tecnico
- piano di consegna e attuazione
- valore sociale e ambientale
- assistenza post-vendita, garanzie, prestazioni operative

I criteri di assegnazione devono essere:

- collegato all'oggetto del contratto
- oggettivo, trasparente e verificabile

## Qualifica, esclusione e selezione

### Motivi di esclusione

Esempi (obbligatorie e discrezionali):

- reati penali / frode / corruzione
- grave cattiva condotta professionale
- mancato pagamento delle tasse/previdenza sociale

### Criteri di selezione

- idoneità a svolgere attività professionale
- situazione economica/finanziaria
- capacità tecniche e professionali

## Diritto contrattuale negli appalti pubblici dell'UE: norme chiave

La normativa UE in materia di appalti pubblici incide notevolmente sulla "fase contrattuale", in particolare sui seguenti aspetti:

- condizioni di esecuzione del contratto (ad esempio, lavoro, ambiente)
- norme sul subappalto
- requisiti relativi ai pagamenti e alla gestione dei contratti
- norme di cessazione del rapporto di lavoro (in casi specifici)
- Quadro giuridico per le modifiche contrattuali

In pratica: i documenti di gara entrano a far parte del “pacchetto contrattuale”.

## Cosa prevede la normativa UE in materia di modifiche contrattuali

### DOs

Le norme UE consentono modifiche in determinati casi:

- clausole di revisione chiaramente definite nei documenti di gara
- lavori/servizi aggiuntivi (a determinate condizioni)
- circostanze impreviste (a determinate condizioni)
- piccole modifiche (al di sotto delle soglie/limiti)

### DON'Ts

Una modifica potrebbe richiedere una nuova gara d'appalto se:

- modifica l'equilibrio economico a favore dell'appaltatore
- amplia significativamente la portata
- avrebbe permesso a diversi offerenti di vincere originariamente

## Regime "leggero" per i servizi sociali e specifici

Il diritto dell'UE prevede una flessibilità speciale per alcuni servizi quali: sanità, assistenza sociale, istruzione, servizi culturali

### Caratteristiche principali:

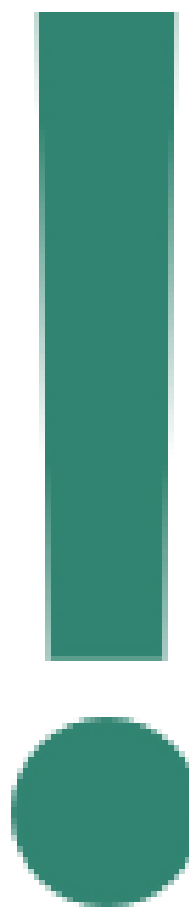
- regole semplificate rispetto alle procedure standard
- enfasi su qualità, continuità e convenienza
- supporta l'erogazione di servizi "incentrati sulla persona" invece di una concorrenza basata solo sul prezzo

Questo regime esiste per proteggere la natura dei servizi sociali



## Cosa ricordare di questo capitolo

- Le procedure di gara trovano un equilibrio tra concorrenza, equità, efficienza e certezza del diritto.
- Il diritto contrattuale, in base alle norme sugli appalti, disciplina rigorosamente: i criteri di aggiudicazione, l'esecuzione, le modifiche e la risoluzione.
- Gli obiettivi sociali possono essere integrati legalmente attraverso: criteri MEAT, clausole di prestazione, contratti riservati, servizi di regime leggero





## Test - Istruzioni

**Il test comprende 8 domande a risposta multipla relative all'argomento analizzato in precedenza.**

- **Ogni domanda ha quattro possibili risposte (A, B, C, D).**
- **Per ogni domanda è corretta una sola risposta.**

**BUONA FORTUNA**



## Test

**D1. Quale procedura di appalto consente a qualsiasi operatore economico interessato di presentare un'offerta?:**

- a. Procedura ristretta
- b. dialogo competitivo
- c. Procedura aperta
- d. Procedura negoziata senza pubblicazione

## Test

**D2. Quale procedura di appalto è particolarmente adatta a progetti altamente complessi in cui le soluzioni non sono predefinite?**

- a. Procedura ristretta
- b. dialogo competitivo
- c. Procedura aperta
- d. Accordo quadro

## Test

**D3. Cosa significa l'acronimo "MEAT" negli appalti pubblici dell'UE?**

- a. Soglia amministrativa minima stimata
- b. Offerta economicamente più vantaggiosa
- c. Massima efficienza e trasparenza
- d. Metodo di valutazione esterna

## Test

**D4. Quale dei seguenti costituisce un motivo di esclusione obbligatoria ai sensi del diritto dell'UE in materia di appalti pubblici?**

- a. Prezzo di offerta più basso
- b. Mancata presentazione dei chiarimenti entro i termini previsti
- c. Condanna per corruzione o frode
- d. Mancanza di precedenti contratti pubblici



## Test

**D5. Perché la normativa UE in materia di appalti pubblici disciplina le modifiche contrattuali?**

- a. Per consentire una rinegoziazione illimitata
- b. Per evitare modifiche ingiuste "dietro le quinte" dopo l'aggiudicazione
- c. Per semplificare la risoluzione del contratto
- d. Per promuovere accordi informali



## Test

**D6. Qual è la caratteristica principale del “regime leggero” per i servizi sociali e altri servizi specifici?**

- a. Piena applicazione di tutte le procedure di appalto.
- b. Esclusione totale dalle normative UE.
- c. Regole semplificate con particolare attenzione alla qualità e alla continuità.
- d. Premio obbligatorio per il prezzo più basso

## Test

**D7. Ai sensi della normativa UE in materia di appalti pubblici, quale condizione deve essere sempre soddisfatta nella definizione dei criteri di selezione?**

- a. Devono massimizzare la concorrenza a tutti i costi.
- b. Devono essere identici per tutte le procedure
- c. Devono essere proporzionate e collegate all'oggetto del contratto.
- d. Devono escludere le PMI, salvo giustificato motivo.

## Test

**D8. Qual è il rischio principale se un'amministrazione aggiudicatrice introduce nuovi criteri di aggiudicazione durante la fase di valutazione?**

- a. Ritardo amministrativo
- b. Violazione della trasparenza e della parità di trattamento
- c. Concorrenza ridotta
- d. Prezzo contrattuale più elevato

# Test di valutazione complessiva del modulo



## Tempo di autovalutazione - Istruzioni per rispondere al test

**Il test include dichiarazioni di autovalutazione per gli SE e 5 per i CA.  
Ciascuna affermazione deve essere valutata su una scala da 1 a 5, indicando il grado di accordo o disaccordo con l'affermazione stessa.**

**La scala utilizzata è**

- 1 – Fortemente in disaccordo**
- 2 – Non sono d'accordo**
- 3 – Neutro**
- 4 – Concordo**
- 5 – Fortemente d'accordo**



## Tempo di autovalutazione (Si prega di indicare il grado di accordo con le seguenti affermazioni)

**Dichiarazione 1:**  
Comprendo il quadro giuridico di base dell'UE e nazionale in materia di economia sociale e appalti pubblici.

(1 = Fortemente in disaccordo | 5 = Fortemente d'accordo)

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|---|---|---|---|
|   |   |   |   |   |

**Dichiarazione 2:**  
Conosco i miei diritti, i miei obblighi e le mie opportunità negli appalti pubblici.

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|---|---|---|---|
|   |   |   |   |   |

**Dichiarazione 3:**  
Sono in grado di individuare procedure di appalto accessibili alle imprese sociali.

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|---|---|---|---|
|   |   |   |   |   |



## Tempo di autovalutazione (Si prega di indicare il grado di accordo con le seguenti affermazioni)

### Dichiarazione 4:

So come dimostrare l'impatto sociale in modo conforme alla legge.

(1 = Fortemente in disaccordo | 5 = Fortemente d'accordo)

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|---|---|---|---|
|   |   |   |   |   |

### Dichiarazione 5:

Sono in grado di riconoscere ed evitare i rischi legali e di conformità quando partecipo a gare d'appalto.

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|---|---|---|---|
|   |   |   |   |   |

## Tempo di autovalutazione (Si prega di indicare il grado di accordo con le seguenti affermazioni)

**Dichiarazione 1:**  
Comprendo il quadro giuridico degli appalti pubblici dell'UE e nazionale.

(1 = Fortemente in disaccordo | 5 = Fortemente d'accordo)

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|---|---|---|---|
|   |   |   |   |   |

**Dichiarazione 2:**  
Posso legalmente integrare i criteri sociali nelle procedure di appalto

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|---|---|---|---|
|   |   |   |   |   |

**Dichiarazione 3:**  
Sono in grado di progettare processi di approvvigionamento che garantiscano equità, trasparenza e pari accesso.

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|---|---|---|---|
|   |   |   |   |   |

## Tempo di autovalutazione (Si prega di indicare il grado di accordo con le seguenti affermazioni)

**Dichiarazione 4:**  
Sono in grado di gestire le procedure di approvvigionamento riducendo al contempo i rischi legali e di conformità.

(1 = Fortemente in disaccordo | 5 = Fortemente d'accordo)

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|---|---|---|---|
|   |   |   |   |   |

**Dichiarazione 5:**  
Sono in grado di allineare le pratiche di approvvigionamento agli obiettivi delle politiche sociali, di inclusione e di sostenibilità.

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|---|---|---|---|
|   |   |   |   |   |

**Dichiarazione 6:**  
Sono in grado di individuare le pratiche di appalto che potrebbero esporre un ente aggiudicatore a contestazioni legali.

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|---|---|---|---|
|   |   |   |   |   |



Per ulteriori informazioni, si prega di contattare:

PP - Università dell'Attica Occidentale  
**Prof. Panagiotis Papantoniou**  
ppapant@uniwa.gr



**Co-funded by  
the European Union**



EUROPEAN CENTER  
FOR SOCIAL FINANCE



**EXEOLAB**  
CREATING SYNERGIES



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ  
ΔΥΤΙΚΗΣ ΑΤΤΙΚΗΣ  
UNIVERSITY OF WEST ATTICA



